

# Monitor de la frontera

Año 8, Número 55

  
GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA  
DOMINICANA  
HACIENDA  
Y ECONOMÍA



**Una mirada a la  
ocupación en la  
zona fronteriza**

**agosto | 2025**

# Una mirada a la ocupación en la Zona Fronteriza a partir del Censo 2022

Conocer las características económicas de la población es de suma relevancia ya que permite, primero, analizar el estado actual del mercado laboral e identificar brechas persistentes por sexo, edad y nivel educativo. Esta información resulta clave para diseñar políticas públicas orientadas a mejorar la inclusión laboral, reducir desigualdades y fortalecer el potencial humano de una región históricamente rezagada.

Previamente, el Monitor de la Frontera ha dado seguimiento temas relacionados a la condición económica y el mercado laboral de la zona fronteriza. Por ejemplo, OZF (2023) encontró que la zona fronteriza tenía una tasa de ocupación inferior al resto del país resaltando que los ocupados concentran un menor nivel de escolaridad, en adición a una reducida ocupación femenina limitada por las labores domésticas.

En esta edición, se presenta un análisis complementario usando data del X Censo de Población y Vivienda 2022. Puntualmente, se analizan las características económicas principales relativas a los ocupados, desocupados y la población fuera de la fuerza laboral haciendo un contraste con lo observado en el resto del país.

Dado que los datos utilizados en el presente informe provienen de una base censal, constituyen una mirada estática y generalizada del contexto laboral a 2022, de menor precisión que los levantamientos a partir de encuestas de fuerza de trabajo. El interés es comprender mejor la situación laboral a nivel territorial para orientar políticas públicas más pertinentes, diferenciadas y adaptadas al territorio.

## Aspectos generales de los desocupados y ocupados en la zona fronteriza

### Desocupados

### Ocupados



49.4% son mujeres



67.7% son hombres



Con 45.4% en edades de 35 y 64



Con 52.3% en edades de 35 y 64



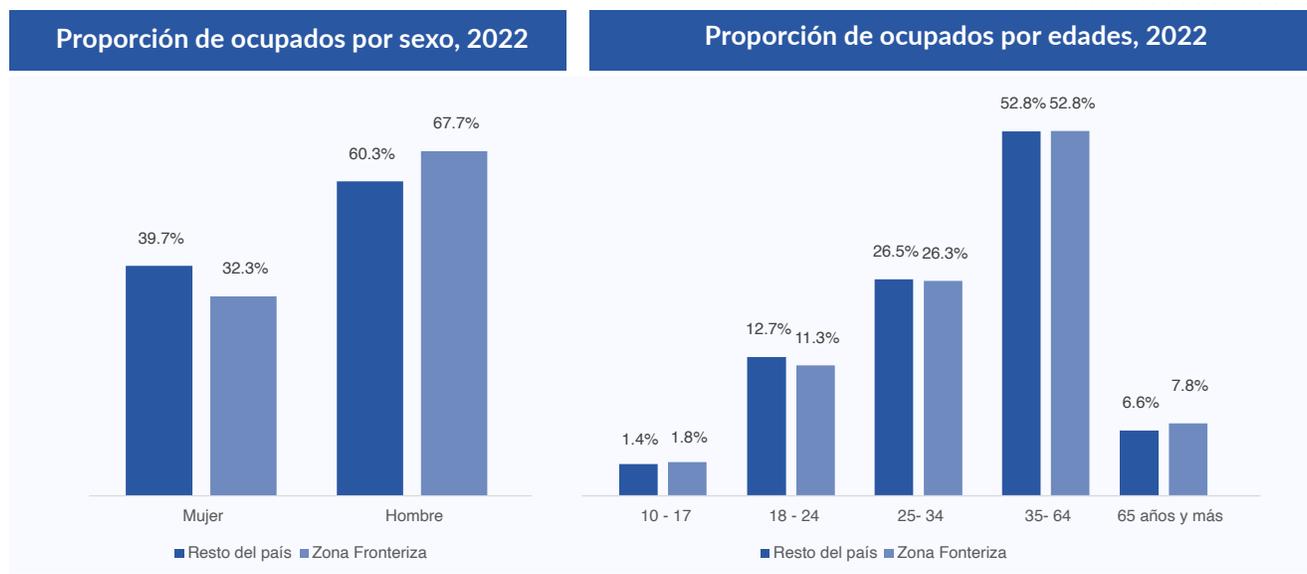
28.9% tienen un nivel primario



31.2% tienen un nivel primario

Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana

# Generalidades de la población ocupada en el territorio



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

De acuerdo con el Banco Central de la República Dominicana, los ocupados son aquellas personas que, en el periodo de referencia de la encuesta, realizaron algún tipo de trabajo, remunerado o no, ya sea por cuenta propia, asalariado o en empresas familiares, o que, estando disponibles para trabajar, se encontraban ausentes temporalmente de su trabajo por vacaciones, enfermedad u otras causas.

A continuación, se presentan datos generales sobre la ocupación en la zona fronteriza y el resto del país. Se evidencian diferencias en la distribución de las personas ocupadas según sexo y edad entre ambos territorios. En general, los hombres constituyen la mayoría de la población ocupada; sin embargo, la brecha de género es más marcada en la zona fronteriza, donde el 67.7 % de las personas ocupadas son hombres y el 32.3 %, mujeres. En el resto del país, aunque la desigualdad persiste, la diferencia es menos pronunciada: los

hombres representan el 60 % y las mujeres, el 40 % de la población ocupada en el territorio.

En cuanto a la distribución etaria, la mayor proporción de personas ocupadas se encuentra en los grupos de 35 a 64 años en todo el país. Por su parte, la zona fronteriza presenta una menor participación de personas de 18-24 años, en comparación con el resto, lo que podría estar asociado a barreras de acceso al empleo o a un mayor tiempo dedicado a estudios o actividades no remuneradas. En este sentido, la literatura hace referencia a que la baja participación de los jóvenes en el mercado de trabajo podría considerarse un problema si en realidad actúa como “desempleo oculto”, es decir, si los jóvenes se mantienen inactivos por falta de oportunidades en el mundo laboral (BID, 2012)<sup>1</sup>.

En cuanto a la categoría ocupacional se destaca que, a nivel nacional, más del 50 % de los ocupa-

1 BUSSO (M.), BASSI (M.), URZÚA (S.) & VARGAS (J.) (2012). Disconnected: Skills, Education, and Employment in Latin America. <http://dx.doi.org/10.18235/0012582>

dos son empleados a sueldo. Elías Piña, Pedernales y Baoruco son las provincias del país con menor proporción.

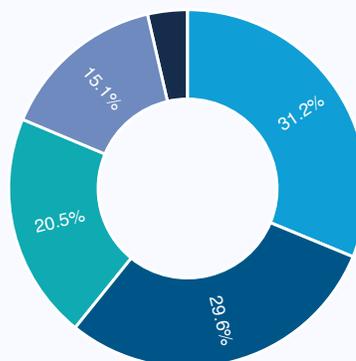
Por otro lado, llama la atención que aproximadamente un 16.1 % de la población<sup>2</sup> de la zona fronteriza trabaja por cuenta propia. Aunque los datos no hacen referencia a ocupación formal o informal, los ocupados que trabajan por cuenta propia tienden a pertenecer al sector informal o, a menudo, a empleados en microempresas. La presencia de cuentapropismo informal podría responder a la falta de acceso a capital, educación y capacitación, lo que restringe el crecimiento y la formalización de estos negocios. Además, la aplicación débil de la legislación laboral en muchos países de la región, debido a la limitada capacidad de supervisión estatal, permite que muchos empleadores operen fuera del marco regulatorio y contribuyan a la expansión de la informalidad (CEPAL, 2019).

Finalmente, menos del 10 % de los ocupados son empleador o patrón a nivel nacional. Destacan los casos de Independencia (4.2 %) y Elías Piña (4.5 %) entre las tres provincias con menor proporción de ocupados empleadores. En este contexto, Montecristi (8.5 %) es la provincia del país con mayor participación de patronos.

Profundizando en las características de la ocupación, se pone de relieve que una parte importante de la fuerza laboral ocupada en la zona fronteriza tiene baja escolaridad. En este sentido, el 15.1 % de los ocupados en la frontera reporta no tener ningún nivel educativo, en comparación con el 5.6 % en el resto del país. Asimismo, el territorio también supera al

### Distribución de ocupados por nivel de instrucción, Zona Fronteriza, 2022

■ Ninguno ■ Preprimaria ■ Secundaria o Media  
■ Universitaria o Superior ■ Primaria o Básica



Fuente: elaborado por la DPDZF-OZF con base en el X Censo de Población y Vivienda de la República Dominicana.

promedio nacional con ocupados con nivel primario o básico (31.2 % vs. 25.5 %).

Este patrón se repite incluso entre quienes trabajan por cuenta propia, donde el 17.5 % en la zona fronteriza no posee instrucción formal, frente a solo 6.8 % a nivel nacional.

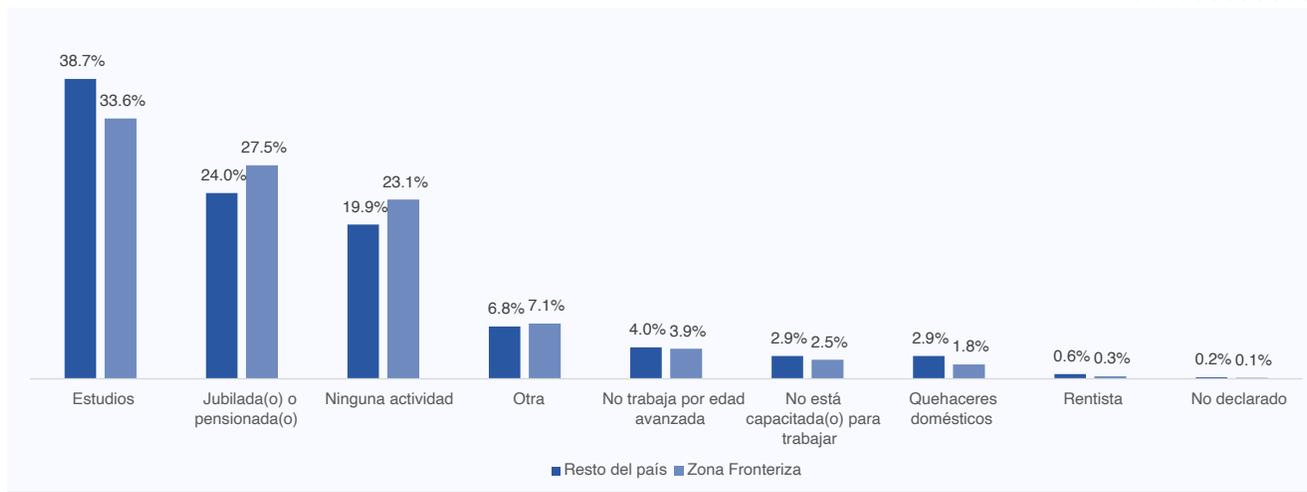
Asimismo, el empleo asalariado en la zona también refleja estas brechas: apenas el 26.7 % tiene educación universitaria, frente a 1 de cada tres en el resto del país. Estos datos evidencian que, en la zona fronteriza, el bajo nivel educativo continúa limitando significativamente las oportunidades de acceder a empleos de mayor calidad y estabilidad, perpetuando así un círculo de vulnerabilidad laboral que afecta especialmente a quienes cuentan con menos formación.

En este sentido, se recuerda que la educación es clave para el desarrollo social y económico, al fomentar la movilidad social y fortalecer una fuerza laboral calificada. En términos económicos, sus retornos son significativos. Por ejemplo, en América del Sur, una persona con educación terciaria completa gana, en promedio, el doble que alguien que no ha completado educación secundaria, mientras que en la OCDE la diferencia es del 50 % (FERNÁNDEZ *et al*, 2024)<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Este indicador incluye a personas de 10 años o más.

<sup>3</sup> FERNÁNDEZ (R.), PAGÉS (C.), SZEKELY (M.) y ACEVEDO (I.) (2024). Education inequalities in Latin America and the Caribbean (Documento de trabajo de NBER 32126). National Bureau of Economic Research.

## Distribución de razones por las que la población se encuentra económicamente inactiva. Zona fronteriza y resto del país, 2022



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

### Población fuera de la fuerza laboral

El perfil de las personas que se encuentran fuera de la fuerza laboral en la zona fronteriza muestra datos interesantes. En primer lugar, se observa que 1 de cada 3 personas fuera de la PEA en el territorio son estudiantes, frente al 38.7 % en el resto del país. El comportamiento exhibido en la zona contradice ligeramente las cifras de la región. De acuerdo con el Banco Mundial (2016)<sup>4</sup>, una de las grandes transformaciones de la fuerza laboral juvenil en América Latina se relaciona con el aumento de su nivel educativo. El número de jóvenes que posterga su entrada al mundo del trabajo para continuar con su educación es cada vez mayor, mientras que a finales de la década de los años ochenta, el 54 % de los jóvenes entre 16 y 24 años había completado solo la educación primaria. A finales de los años 2000, la proporción de jóvenes que solo contaba con ese nivel educativo se había reducido a un 26 %.

Igualmente, la proporción de personas que no realiza ninguna actividad también es mayor en

términos relativos. El 23.1 % no reporta dedicarse a estudios, tareas del hogar u otras categorías, mientras que en el resto del país esta proporción es del 19.9 %. Asimismo, un 27.5 % de los inactivos en la frontera son jubilados, comparado con el 23.9 % a nivel nacional.

Estos datos muestran que, además de las limitaciones educativas, la frontera presenta un doble desafío: un segmento creciente de personas sin actividad definida y aumento de la población susceptible de asistencia de pensiones, lo que tensiona los sistemas de protección social y requiere estrategias que articulen formación, reconversión laboral y cuidado de mayores.

### Población de 15 a 19 años que no trabajan ni estudian<sup>5</sup>

Los jóvenes que no trabajan ni estudian (NINI/NEET) se refieren a la proporción de jóvenes que no participan en ningún tipo de empleo, educación formal o actividades de formación. Desde el punto de vista individual, atravesar esta situación por un

<sup>4</sup> Banco Mundial (2016, 13 junio). Tres de cinco jóvenes que no trabajan ni estudian en República Dominicana son mujeres. World Bank. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2016/06/07/tres-de-cinco-jovenes-no-trabajan-ni-estudian-republica-dominicana-mujeres>

<sup>5</sup> La mayoría de las citas de esta sección fueron extraídas de: QUEIJO VON HEIDEKEN (V.), RODRÍGUEZ CHATRUC (M.) & SOTTO ALONSO (B.) (2024). Juventud desigual: un reto para el desarrollo del Cono Sur. <https://doi.org/10.18235/0013343>

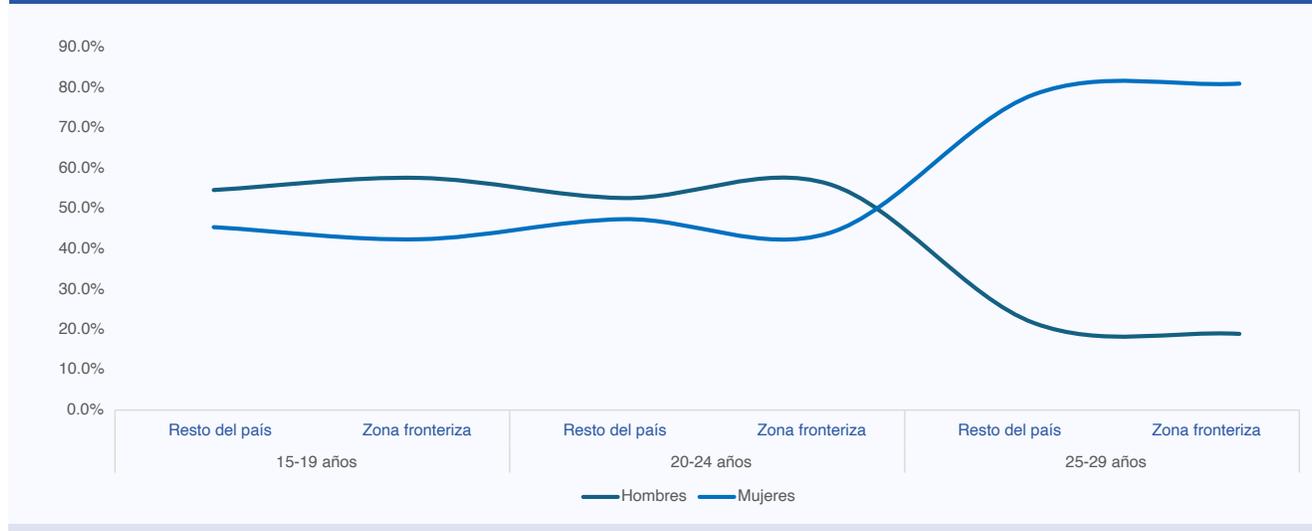
largo período en la juventud puede tener efectos permanentes en el bienestar socioemocional y en el desempeño laboral futuro (ANDERSSON *et al*, 2018; RALSTON *et al*, 2018, 2021). Desde el punto de vista de la sociedad en su conjunto, se trata de jóvenes cuya capacidad productiva no está siendo aprovechada, además de ser más propensos a actividades de riesgo como el crimen (LOCHNER y MORETTI, 2004). Para países miembros de la OCDE, esta cifra se situaba en 12.5% para el año 2023<sup>6</sup>.

En la zona fronteriza, aproximadamente uno de cada cuatro jóvenes (25.6 %) entre 15 y 29 años no realiza ninguna actividad. Se recuerda que “la condición de NiNi dominicano no necesariamente está de-

terminada por la falta de ingreso, sino más bien por la baja calidad de los servicios escolares y a un mercado laboral restrictivo”. Banco Mundial (2016).

Desagregando por sexo, a primera vista pareciera que no existen diferencias en la inactividad por sexo en la zona fronteriza (h: 50.4 % vs m: 49.6 %) y en el resto del país (h: 47.6 % vs m: 52.4 %). Sin embargo, cuando se desagrega por edades se observan diferencias importantes en los patrones de inactividad juvenil. Aunque en los grupos más jóvenes (15–19 y 20–24 años) los hombres representan la mayoría de quienes no realizan ninguna actividad en ambos territorios, en el grupo de 25 a 29 años este patrón se invierte de forma marcada, especialmente en la zona fronteriza.

### Porcentaje de personas que no estudian ni trabajan por sexo, edad y zona de residencia, Zona Fronteriza y Resto del país, 2022



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

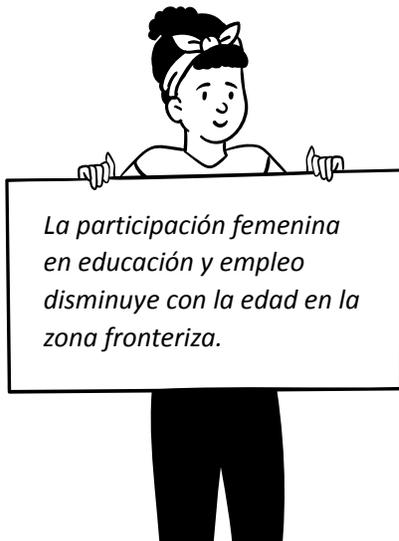
En este último tramo etario, el 81 % de los jóvenes inactivos entre 25 y 29 años son mujeres, en contraste con un 19 % de hombres, lo que evidencia una concentración femenina en la inactividad a medida que avanza la edad. Este patrón también se observa en el resto del país, aunque con una brecha ligeramente menor (78.4 % mujeres vs. 21.6 % hombres).

De acuerdo con la OCDE, la mayor brecha de género podría estar explicada en parte por una mayor brecha de género en la carga de trabajo de cuidados y domésticos no remunerado para las mujeres en América Latina y el Caribe, en comparación con los países de la OCDE (OCDE, 2022)<sup>7</sup>.

Para abordar la inactividad juvenil, la literatura

<sup>6</sup> Consultado en la página oficial de la OCDE el 17-6-2025 a través del siguiente [ENLACE](#)

<sup>7</sup> OECD (2022), ¿Cómo va la vida en América Latina?: Medición del bienestar para la formulación de políticas públicas, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/7f6a948f-es> OCDE

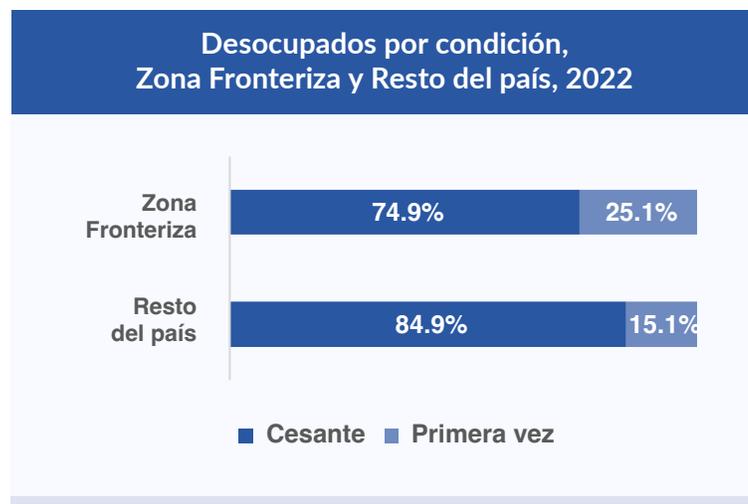


sugiere considerar dos dimensiones: una oferta educativa que facilite la continuidad de estudios y una oferta laboral capaz de absorber esa fuerza de trabajo, e invertir en el desarrollo de las habilidades no cognitivas esenciales para que los jóvenes puedan aprovechar estas oportunidades de inclusión educativa y laboral (MALEŠ y VÁSQUEZ, 2017)<sup>8</sup>.

Por otro lado, las políticas que apuntan a cerrar las brechas de género en el mercado laboral son especialmente importantes para las mujeres jóvenes, en particular, los sistemas de cuidado. Los sistemas de cuidado impactan particularmente en las mujeres jóvenes, ya que son quienes se dedican mayormente a estas tareas, dada la desigualdad de género que existe en las actividades de cuidado no remuneradas. Al evaluar las intervenciones relacionadas con el cuidado de niños en América Latina y el Caribe se observa un efecto generalmente positivo en la participación de la mujer en la fuerza laboral, aunque mixto sobre sus ingresos (BID, 2021<sup>9</sup>; y BID, 2022<sup>10</sup>).

## Generalidades de la desocupación en el territorio

La tasa de desocupación<sup>11</sup> se refiere a la población desocupada como proporción de la población económicamente activa (ONE, 2024<sup>12</sup>). Es un indicador clave para evaluar las condiciones del mercado laboral y el desarrollo económico y social de un territorio. Se recuerda que los datos presentados deben interpretarse como una aproximación a las características del mercado laboral al momento del censo, de utilidad para análisis comparativos entre distintos territorios y categorías.



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

Si bien a lo largo de los últimos años esta tasa ha mostrado una tendencia a la baja (MEPyD, 2024<sup>13</sup>), persisten desigualdades significativas según edad, sexo y región. Actualmente, la tasa de desocupación promedio es similar entre la zona fronteriza, el resto del país y las grandes urbes (Santo Domingo, Santiago y el Distrito Nacional), situándose alrededor del 5.5 %. No obstante, la composición de los desocupados revela diferencias importantes. En la frontera, uno de cada cuatro desocupados (25 %) está buscando empleo por primera vez, proporción notablemente mayor que el 15 % observado en otras regiones.

<sup>8</sup> Ver cita 4.

<sup>9</sup> Documento de Marco Sectorial de Trabajo. División de Mercados Laborales. Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Washington, DC.

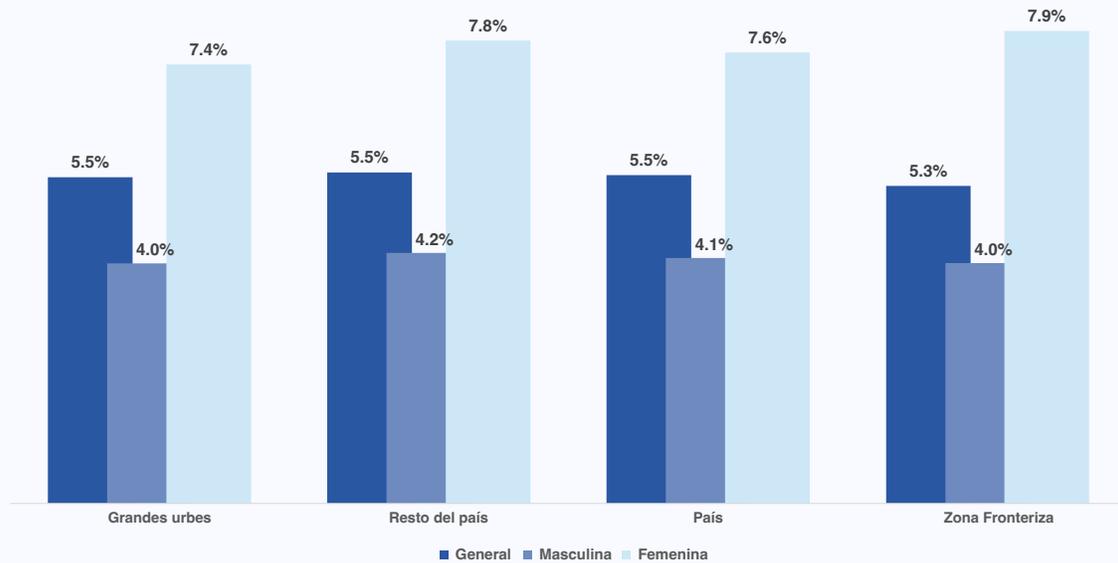
<sup>10</sup> BID (2022). Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad. División de Género y Diversidad. Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Washington, DC.

<sup>11</sup> Se obtiene dividiendo el número de personas desocupadas entre la población económicamente activa y multiplicando por 100.

<sup>12</sup> ONE (2025). Informe V Características Económicas X Censo Nacional de Población y Vivienda. Oficina Nacional de Estadística (ONE).

<sup>13</sup> MEPyD (2024). Monitoreando el empleo. Un análisis al 2023. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). [Disponible](#).

## Tasa de desocupación estimada por sexo y zona, Regiones seleccionadas, 2022

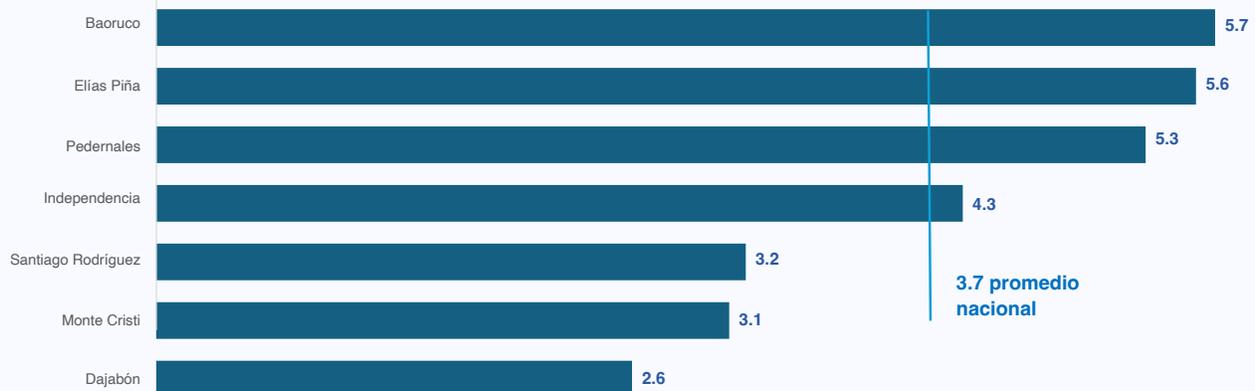


Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

Por otro lado, en la zona fronteriza, al diferenciar por grupo etario, se observa que el porcentaje de jóvenes buscando su primer empleo es significativamente mayor al observado en el país, 36.9 % contra 29.7 % para los jóvenes de 15 a 19 años. La mayor diferencia se presenta con los jóvenes de

20 a 24 años: en la zona fronteriza, aproximadamente 1 de cada 3 busca empleo por primera vez, en comparación con uno de cada 5 en el país. Esta dinámica puede verse relacionada con una mayor dificultad para acceder al primer empleo, particularmente en jóvenes.

## Diferencia de tasa de desocupación por sexo y provincia, Zona Fronteriza, 2022



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

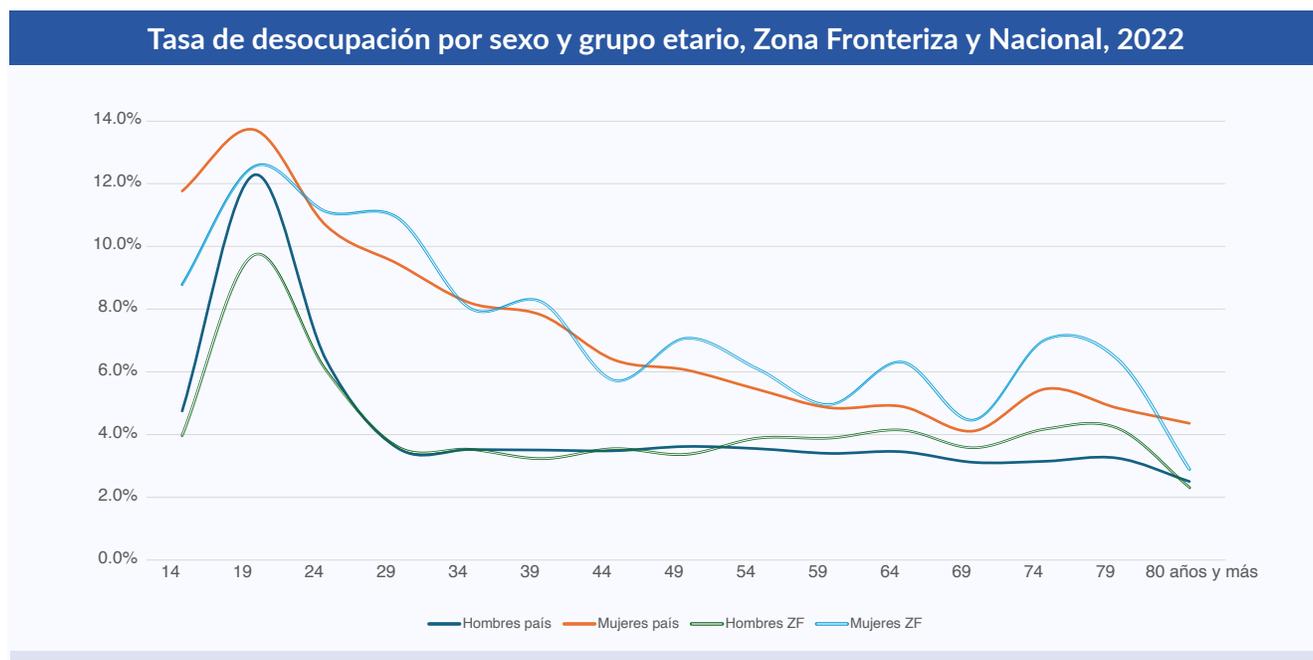
Una de las desigualdades más marcadas es por sexo. A nivel nacional, la tasa de desocupación entre las mujeres (7.6 %) es considerablemente más alta que entre los hombres (4.1 %). Esta brecha de género se mantiene tanto en la frontera como en el resto del país.

Particularmente destaca el caso de las zonas centro y sur de la frontera, donde se ubican cuatro de las siete provincias con mayores brechas de desocupación entre hombres y mujeres. En estas demarcaciones, la situación laboral de las mujeres es especialmente crítica. Por ejemplo, en Baorucu, la tasa de desocupación femenina alcanza el 11 %, la más alta a nivel nacional, lo que indica que 11 de cada 100 mujeres económicamente activas estaban sin empleo al momento del censo.

Además, las provincias de la frontera centro y sur concentran el mayor porcentaje de personas des-

ocupadas que buscan empleo por primera vez: en promedio, 30.6 %, casi el doble del 15.5 % registrado a nivel nacional. Esta realidad afecta tanto a hombres como a mujeres, pero tiene un impacto desproporcionado en las mujeres jóvenes, quienes enfrentan múltiples barreras en su entrada al mercado laboral.

En términos etarios, el comportamiento de la desocupación sigue una curva típica: es baja en menores de 14 años, se dispara entre los 15 y 19 años y descende de manera progresiva mientras mayor es la edad. Sin embargo, en la frontera, la brecha de género también se profundiza entre los 24 y 29 años, donde las mujeres presentan una tasa de desocupación 7 puntos porcentuales superior a la de los hombres del mismo grupo. Esta diferencia incluso supera la brecha nacional para ese mismo rango de edad (6 p.p.).



Fuente: Elaborado por la DPDZF-OZF en base al X Censo de Población y Viviendas de la República Dominicana.

# Desafíos del mercado laboral en la zona fronteriza

A pesar de las mejoras observadas en algunos indicadores generales, el mercado laboral de la zona fronteriza continúa reflejando profundas desigualdades estructurales que limitan su desarrollo económico y social. Aunque las tasas de ocupación y desocupación se aproximan al promedio nacional, un análisis más desagregado revela patrones de exclusión y vulnerabilidad que requieren atención prioritaria. Entre los grupos más afectados destacan las mujeres, los jóvenes y la población residente en las provincias del centro y sur de la zona fronteriza.

Las características laborales identificadas en la zona constituyen amenazas latentes para el desarrollo sostenible del territorio. En primer lugar, la población ocupada presenta, en promedio, bajos niveles de escolaridad y una limitada inserción en empleos asalariados, lo que restringe las posibilidades de un trabajo digno. En el caso de los jóvenes, preocupa que uno de cada cuatro sea clasificado como “nini” (ni estudia ni trabaja), y que una alta proporción de los jóvenes desocupados se encuentre en búsqueda de su primer empleo, lo que evidencia barreras significativas de entrada al mercado laboral formal.

Estas dinámicas se validan de igual forma en el Índice de Calidad del Empleo, elaborado por GÓMEZ, MAJLUTA y BLANCO (2024)<sup>14</sup>, el cual identifica que los niveles más bajos de calidad laboral se concentran precisamente en jóvenes, personas con bajo nivel educativo y habitantes de la región sur del país, donde se ubican varias de las provincias fronterizas más rezagadas.

El género también constituye un eje clave en esta problemática. La sobrecarga de trabajos domésticos y de cuidado no remunerados recae de manera desproporcionada sobre las mujeres jóvenes, lo cual perpetúa su exclusión del mercado laboral y refuerza ciclos estructurales de pobreza y dependencia económica. Además, la alta proporción de mujeres y jóvenes entre la población desocupada refuerza la urgencia de políticas públicas con enfoque interseccional que aborden estas condiciones específicas.

Frente a estos desafíos, [OZF \(2023\)](#) ha identificado una serie de iniciativas contenidas en **MI-FRONTERRA** orientadas precisamente a transformar el panorama laboral en el territorio. Estas medidas, que incluyen intervenciones para mejorar la inserción laboral juvenil, promover la formalización del empleo y reducir brechas de género representan una oportunidad para revertir las tendencias actuales y fomentar un desarrollo más equitativo e inclusivo en la zona fronteriza.

14 GÓMEZ (E.), MAJLUTA (M.) y BLANCO (Y.) (2024). Índice de calidad del empleo de República Dominicana. Santo Domingo, D.N., Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).



## Monitor de la frontera

MINISTRO DE HACIENDA Y ECONOMÍA **MAGÍN J. DÍAZ** | DIRECTOR DE POLÍTICAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA **ERICK DORREJO** | VICEMINISTRO DE PLANIFICACIÓN E INVERSIÓN PÚBLICA **MARTÍN FRANCO** | COORDINACIÓN **ILVIN MENDOZA** | REDACCIÓN TÉCNICA **JOHANNA MONSERRAT VÁSQUEZ & NATHANAEL EVE DE LOS SANTOS** | COLABORACIÓN TÉCNICA **LEONARDO CORTÉS RODRÍGUEZ**

EL MONITOR DE LA FRONTERA ES UNA PUBLICACIÓN MENSUAL DONDE SE DESTACAN TEMAS ESTRATÉGICOS DE LA ZONA FRONTERIZA, COMO APOORTE AL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALIZADAS.

MINISTERIO DE HACIENDA Y ECONOMÍA - DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA

MINISTERIO DE HACIENDA



GOBIERNO DE LA  
REPÚBLICA DOMINICANA

HACIENDA Y ECONOMÍA

