



# Rol de las Asociaciones Sin Fines de Lucro (ASF) en el Desarrollo de la Zona Fronteriza



octubre-diciembre|2025

# Rol de las Asociaciones Sin Fines de Lucro (ASF) en el Desarrollo de la Zona Fronteriza.



El Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones sin Fines de Lucro (CASFL) es una unidad bajo la coordinación del Ministerio de la Presidencia (MINPRE), el cual tiene la finalidad de impulsar la participación de las ASF en la gestión de iniciativas para el desarrollo del territorio. Le corresponde, también, el fomento y canalización eficiente de la relación del Estado con la sociedad civil y el apoyo a las políticas públicas que contribuyan al desarrollo nacional, al intercambio de ideas y a la socialización de experiencias. El CASFL fue creado el 8 de abril de 2005, mediante la Ley 122-05 sobre la regulación y fomento de las ASF; su reglamento de aplicación emana del Decreto 40-08, estableciendo el marco legal para el ordenamiento, clasificación,

funcionamiento, supervisión y promoción de las ASF en la República Dominicana.

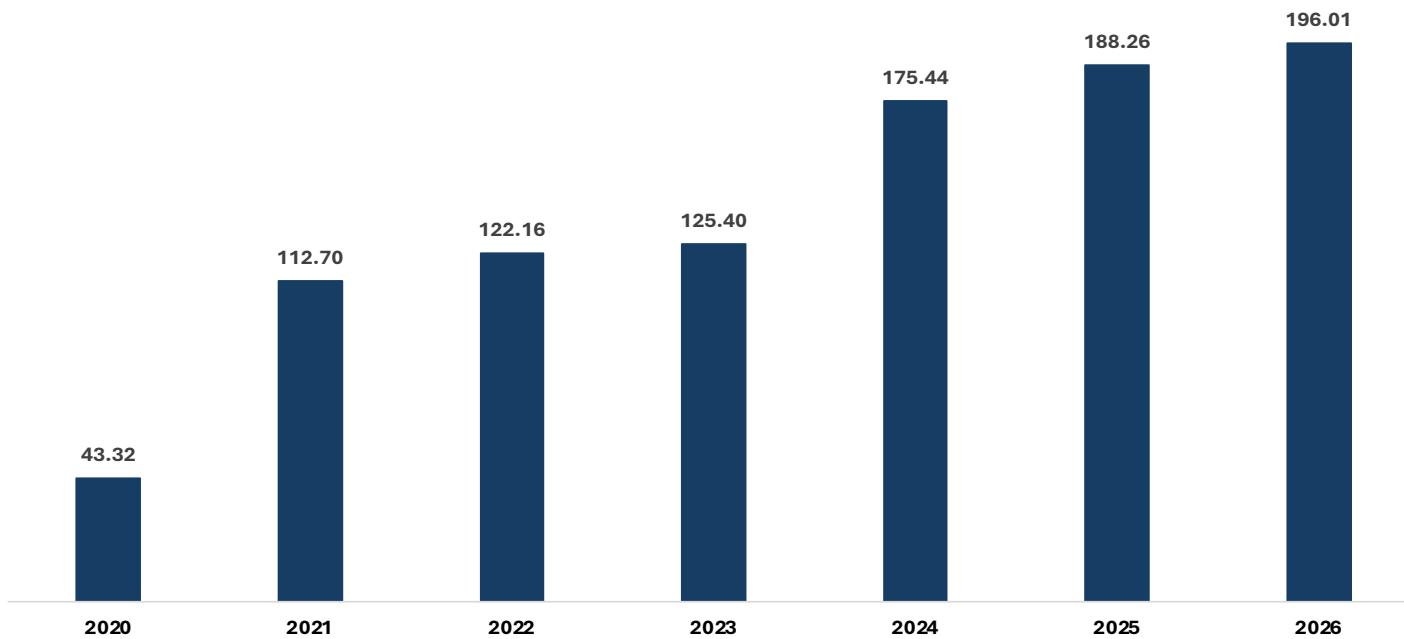
## ¿QUÉ HACEN LAS ASF EN LA ZONA FRONTERIZA?

A partir del año 2021, desde la Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza del MEPyD, hoy Ministerio de Hacienda y Economía, se realizó una estrecha coordinación con el CASFL, logrando: a) La realización de sesiones de trabajo con las ASF y las sectoriales para motivar y orientar sus quehaceres institucionales al desarrollo de la frontera; b) Participación en la evaluación de proyectos de las ASF para alinear a la visión de la Estrategia MiFronteraRD; c) El aumento de las transferencias directas del presupuesto nacional a las ASF que se alineen a las prioridades sectoriales y del desarrollo fronterizo, aprobando la resolución No. 02-2021 destinando un 30 % del monto total del presupuesto de las subvenciones a las ASF que se alineen a las prioridades en este territorio.

## EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN DEL 2020 AL 2026

Durante el periodo 2020-2026 se observa un incremento sostenido y significativo en los montos asignados a las ASF que implementan proyectos de desarrollo en la zona fronteriza, lo que se evidencia desde el 2021, por su vinculación y articulación a la Estrategia MiFronteraRD, cuando la inversión experimentó un incremento de un 160 % con respecto al año anterior, al pasar de DOP 43,316,000.00 a DOP 112,160,449.00. En el siguiente gráfico se aprecia la evolución de la asignación presupuestaria a las ASF que operan en el territorio fronterizo en el periodo 2020-2026. Se resalta que las cifras correspondientes al 2026 se refieren a la recomendación presupuestaria remitida a la DIGEPRES por el CASFL y no al presupuesto aprobado por el Congreso Nacional.

## Evolución asignación presupuestaria a las AFL en la frontera 2020-2026 (MM DOP)

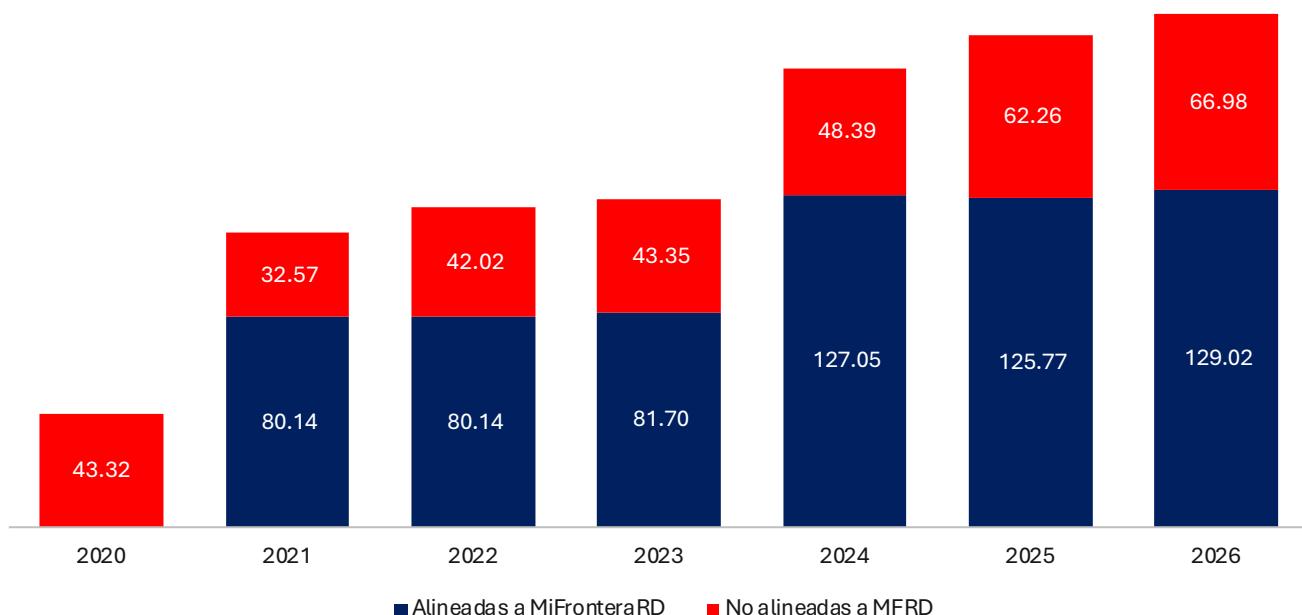


Fuente: elaboración propia, a partir de los datos del CASFL

En la siguiente gráfica se aprecia la asignación presupuestaria a proyectos de AFL alineadas a la visión estratégica de MiFronteraRD y de aque-

llas asentadas o que operan en el territorio fronterizo que aún no articulan su accionar a esta visión para transformar los territorios fronterizos.

## Inversión proyectos de AFL en la zona fronteriza 2020-2026 (MM DOP)



Fuente: elaboración propia, a partir de los datos del CASFL

## **VALOR AGREGADO DE LAS ASFL AL DESARROLLO**

Las ASFL complementan su accionar con características que adicionan valor a su quehacer institucional en los territorios:

- **Conocimiento territorial y pertinencia social:** las ASFL comprenden, de manera directa, las dinámicas locales, lo que les permite diseñar intervenciones ajustadas a las realidades sociales, culturales y económicas de las comunidades.
- **Agilidad en la ejecución y reducción de burocracia:** su estructura organizativa y su enfoque operativo flexible permiten una gestión más rápida y efectiva de los recursos, acortando los tiempos de respuesta frente a las necesidades locales.
- **Fortalecimiento del capital social y la gobernanza comunitaria:** las ASFL fomentan la participación ciudadana, la organización social y la responsabilidad en la gestión del desarrollo, elementos esenciales para la sostenibilidad de los resultados.
- **Innovación y sostenibilidad en las intervenciones:** al combinar la experiencia técnica con la cercanía comunitaria, las ASFL implementan soluciones innovadoras, que integran perspectivas de género, juventud, medio ambiente y productividad, garantizando impactos duraderos.

- **Complementariedad con las políticas públicas:** sus proyectos no sustituyen la acción estatal, sino que la fortalecen al llegar a sectores donde la presencia institucional es limitada, contribuyendo a cerrar brechas y a consolidar un desarrollo más equilibrado e inclusivo.

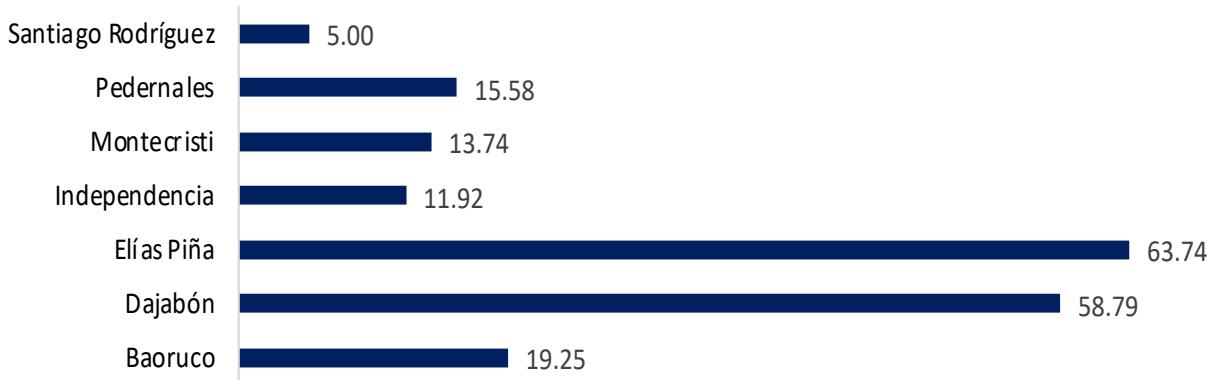
## **CONTRIBUCIÓN DE LAS ASFL AL DESARROLLO EN LA ZONA FRONTERIZA**

La participación de las ASFL en la frontera tiene una alta incidencia en proyectos en educación, energía, agua, saneamiento, vivienda, reforestación, entre otros. Para el 2025, el monto total asignado a los 35 proyectos aprobados por el CASFL ascendió a un total de DOP 188,025,998.00, lo cual representa un 6.6 % del total nacional (DOP 2,846.45MM). A continuación, se aprecia la distribución de dicha inversión por provincia y sectores.

### **a. Por provincia**

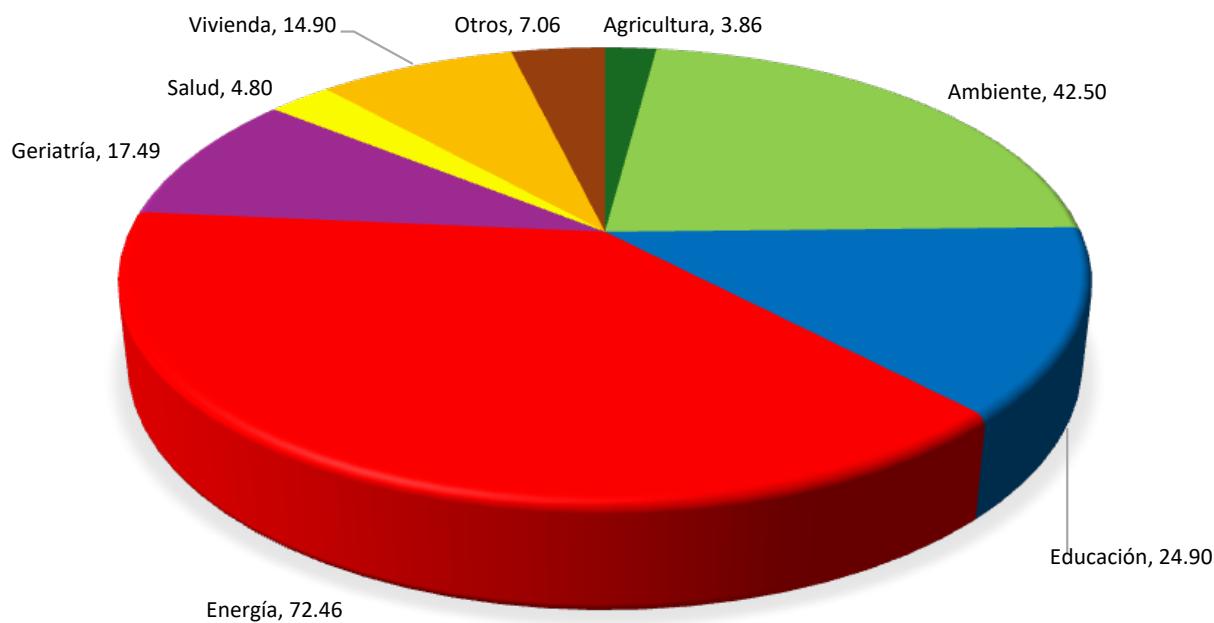
Para el 2025 se implementan proyectos en las siete provincias fronterizas: Baoruco, seis proyectos; Dajabón, con nueve proyectos; Elías Piña, con tres proyectos; Independencia, cuatro proyectos; Montecristi, con seis proyectos; Pedernales, con cinco proyectos y, finalmente, en Santiago Rodríguez se implementan dos proyectos. La inversión por provincia se aprecia en la siguiente gráfica:

**Inversión en proyectos ASFL por provincia 2025 (Millones DOP)**



Fuente: elaboración propia, a partir de los datos del CASFL

## Distribución de la inversión de las ASFL por sector, 2025



Fuente: elaboración propia, a partir de los datos del CASFL (cifras en millones DOP)

### b. Por sector

El sector con mayor asignación de fondos en la zona fronteriza para 2025 es el de energía, con DOP 72.46MM, seguido por el sector ambiental, con un total de DOP 42.50MM, el sector educación, con DOP 24.90MM. Luego sigue la atención al envejeciente, con DOP 17.49 y el sector vivienda, con DOP 14.90MM. Otros sectores, como salud y agricultura, cuentan con una inversión de DOP 4.80MM y DOP 3.86MM, respectivamente. El resto de los sectores, entre los que se encuentran el de deportes, infancia, género y discapacidad, tienen una inversión combinada por DOP 7.06MM.

### ALINEACIÓN DEL ACCIONAR DE LAS ASFL A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO NACIONALES E INTERNACIONALES



Desde el CASFL se procura que los proyectos estén aliñeados a los objetivos de desarrollo de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030), a la vez que apoyan la implementación de los ODS relacionados al sector de actuación, como son: educación de calidad, tra-

bajo decente, reducción de las desigualdades, acción por el clima, paz, justicia e instituciones sólidas y alianza para lograr objetivos.

El CASFL opera como un enlace institucional entre las ASFL y los ODS, al facilitar la implementación de proyectos alineados con la Agenda 2030.

### IMPACTO DE LAS ASFL EN EL TERRITORIO FRONTERIZO: PROYECTOS EXITOSOS

Entre las diversas ASFL que operan en la zona fronteriza, en esta edición se destacan las siguientes, por su impacto en proyectos exitosos en el territorio y sus contribuciones para alcanzar los objetivos de desarrollo nacionales e internacionales:

### c. Proyectos de Agua: Nature Power Foundation

Nature Power Foundation es una ASFL dedicada al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades vulnerables, a través de la provisión de servicios básicos como agua y energía. En comunidades fronterizas ha construido 4 acueductos rurales en Las Peñas, provincia Baoruco, Las Lagunas y Guayajayuco, provincia Elías Piña, y la comunidad de Las Mercedes,





provincia Pedernales; dichas comunidades se aprecian en el mapa. Estos proyectos benefician directamente a 602 familias (unas 2,000 personas).

Cada acueducto fue diseñado de acuerdo con las condiciones topográficas, el tamaño poblacional y la fuente de abastecimiento local, utilizando tecnologías de energía renovable, que garantizan eficiencia y sostenibilidad. Abajo una descripción de dichas obras:

- Las Mercedes (Pedernales): beneficia a 400 personas. Se realizó la rehabilitación de un tanque de 10,000 galones y un pozo con capacidad de 25 galones por minuto, impulsado mediante bombeo solar. Monto del Proyecto: DOP 6,106,573.80.
- Las Lagunas (Elías Piña): beneficia a 98 familias. Se ejecutó un sistema de bombeo solar, la construcción de un tanque de almacenamiento de 15,000 galones y un tanque de distribución de 10,000 galones, garantizando abastecimiento continuo a la comunidad. Monto del Proyecto: DOP 5,140,950.00.
- Guayajayuco (Elías Piña): beneficia a 230 familias. Se realizó la rehabilitación de un tanque de 26,000 galones, operado mediante un sistema de acueducto por gravedad, con apoyo financiero del MEPyD. Monto del proyecto: DOP 1,764,145.25.
- Las Petacas (Neiba, Baoruco): beneficia a 174 familias. Actualmente en etapa de construcción, el proyecto contempla un tanque de almacenamiento de 20,000 galones y un sistema de distribución rural. Monto movilizado: DOP 4,006,642.92

Las actividades ejecutadas por Nature Power en la zona fronteriza están alineadas con las siguientes líneas estratégicas:



OE 2.5.2 Garantizar el acceso universal a servicios de agua potable y saneamiento, provistos con calidad y eficiencia.

LA 2.5.2.6 Incentivar la creación de cooperativas para OE 2.5.2 Garantizar el acceso universal a servicios de agua potable y saneamiento, provistos con calidad y eficiencia.

LA 2.5.2.6 Incentivar la creación de cooperativas para la administración de acueductos rurales de agua potable y de servicios de saneamiento en zonas urbanas o rurales que lo requieran.

Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.



Meta 6.2 De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.

#### d. Proyectos de Purificación de Agua: FUNDEFRO

FUNDEFRO es una asociación sin fines de lucro (ASFL), cuya visión es contribuir con el desarrollo social y económico de las comunidades fronterizas, a fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, disminuyendo las emigraciones masivas, fortaleciendo los valores de la dominicanidad.



FUNDEFRO ha instalado cuatro centrales purificadoras de agua en tres comunidades de la provincia Elías Piña, con una inversión de DOP 240 Mil. Dichas purificadoras están distribuidas en las comunidades de Macasía (1), Las Lagunas (1) y Guayajayuco (2), produciendo más de 63,000 galones de agua purificada en beneficio de unas 600 familias de esa provincia.

Antes de finalizar el año 2025 serán instaladas otras tres purificadoras, y se espera la continuación de este programa, abarcando a todas las comunidades que lo necesiten.





Las actividades ejecutadas por FUNDEFRO en la zona fronteriza están alineadas con las siguientes líneas estratégicas:

OE 2.5.2 Garantizar el acceso universal a servicios de agua potable y saneamiento, provistos con calidad y eficiencia.



LA 2.5.2.6 Incentivar la creación de cooperativas para la administración de acueductos rurales de agua potable y de servicios de saneamiento en zonas urbanas o rurales que lo requieran.

Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

Meta 6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos.

#### e. Proyectos de emprendimiento, formalización y financiamiento: CESAL

CESAL es una ASFL cuya misión es contribuir a la mejora de las condiciones de vida, la promoción humana, social y económica de las personas más vulnerables, promoviendo un desarrollo sostenible respetuoso con el medio ambiente. CESAL tiene una presencia continua de más de 20 años en el país, 10 de ellos en la Región Suroeste. CESAL implementa el proyecto «Fomento del empleo decente en el turismo sostenible, impulsando condiciones laborales formales con enfoque de género, inclusión e innovación», financiado por la AECID, que busca promover un desarrollo turístico equitativo e inclusivo, centrado en la comunidad, biodiversidad e identidad cultural.

Bajo esta iniciativa, en el 2025 se capacitó a un total de 26 representantes, pertenecientes a 13 MiPymes de la provincia Pedernales, en formalización de negocios, gestión empresarial y finanzas para microempresas, apoyándoles a diseñar sus planes de negocio adaptados a las características y necesidades específicas de cada iniciativa empresarial, alineando su potencial y vinculación a la cadena de valor turística de Pedernales. También se realizó un proceso de formalización y registro de los negocios, asegurando que las iniciati-

vas seleccionadas cumplan con los requisitos legales y puedan acceder a programas de financiamiento disponibles.

Esta ASFL apoya a los microempresarios, dando seguimiento a sus planes de negocio, brindando apoyo puntual en caso de desafíos o necesidades adicionales que puedan surgir durante la implementación de estos.



Las actividades ejecutadas por CESAL en la zona fronteriza están alineadas con las siguientes líneas estratégicas:

OE 3.4.3 Elevar la eficiencia, capacidad de inversión y productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME).



LA 3.4.3.2 Impulsar programas de capacitación y asesorías para las MIPYME, orientados a mejorar su productividad, competitividad y capacidad de incorporación y generación de innovaciones.

Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.

Meta 8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo de las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.

#### f. Proyectos de reforestación: Plan Sierra



Plan Sierra trabaja en el municipio de Guayubín y la región noroeste de la República Dominicana, a través de proyectos de gestión sostenible de recursos naturales, reforestación, y fortalecimiento de capacidades locales para la producción agroecológica. Sus actividades principales en esta área incluyen la gestión sostenible del agua y el suelo con el propósito de lograr la sostenibilidad de los ríos Mao y Guayubín, los cuales son esenciales para el riego y la producción agrícola en la zona.

Bajo la sombrilla del Sistema de Información y Gestión de Iniciativas de Reforestación (SIGIR) del MMARN, Plan Sierra realiza labores de reforestación y de gestión sostenible de sistemas agroforestales y silvopastoriles en las subcuenca de los ríos Mao, Guayubín, Maguaca y Chacuey, con el propósito de reforestar unas 39,400 tareas.

Por otro lado, Plan Sierra y el Centro para la Educación y Acción Ecológica, Naturaleza (CEDAE), formalizaron en septiembre una alianza estratégica orientada al fortalecimiento de las capacidades de las familias locales para la producción sostenible de alimentos en las subcuenca de los ríos Mao, Guayubín, Maguaca y Chacuey.



Las actividades ejecutadas por Plan Sierra en la zona fronteriza están alineadas con las siguientes líneas estratégicas:

OE 4.1.1 Proteger y usar de forma sostenible los bienes y servicios de los ecosistemas, la biodiversidad y el patrimonio natural de la nación, incluidos los recursos marinos.



LA 4.1.1.9 Gestionar los recursos forestales de forma sostenible y promover la reforestación de los territorios con vocación boscosa con especies endémicas y nativas.

Objetivo 15: Vida de ecosistemas terrestres.



Meta 15.2 Para 2020, promover la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación a nivel mundial.

### g. Proyectos de Vivienda: TECHO

TECHO es una ASFL compuesta por jóvenes voluntarios, que trabajan de forma conjunta con los habitantes de los asentamientos populares de América Latina. Su propósito es la disminución de la pobreza de los millones de habitantes de los asentamientos populares. En virtud de su vinculación a la iniciativa número 8-CAHD (Conectar Asentamientos Humanos al Desarrollo de la

Estrategia MiFronteraRD), en la provincia Elías Piña, TECHO ha construido 20 viviendas y 20 baños exteriores en la comunidad Las Lagunas, y 17 viviendas con piso de cemento pulido en la comunidad de Arroyo Grande.



Las actividades ejecutadas por TECHO en la zona fronteriza están alineadas con las siguientes líneas estratégicas:

OE 2.5.1 Facilitar el acceso de la población a viviendas económicas, seguras y dignas, con seguridad jurídica y en asentamientos humanos sostenibles, socialmente integrados, que cumplan con los criterios de adecuada gestión de riesgos y accesibilidad universal para las personas con discapacidad físico-motora.



LA 2.5.1.7 Propiciar la urbanización de terrenos estatales para el desarrollo de proyectos habitacionales, tanto en la zona rural como en la urbana, de acuerdo con el Plan de Ordenamiento Territorial y con participación de las PYMES del sector construcción.

Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Meta 11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.

### PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LAS ASFL PARA EL DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA

Las ASFL son un actor importante para el desarrollo de la frontera, implementando proyectos que transforman este territorio y la calidad de vida de sus residentes. La Estrategia de Desarrollo para la Zona Fronteriza: MiFronteraRD, en su programa GOBERNANDO través de la iniciativa No. 8: Programa para la creación y fortalecimiento de las ASFL para el desarrollo de la Zona Fronteriza, procura aumentar su participación en la implementación de proyectos alineados a la visión de desarrollo de la frontera, acompañarlas en los procesos de formalización y de fortalecimiento de capacidades. En la siguiente tabla se resume la información general de la iniciativa.

En alianza con el Centro de Fomento de las Asociaciones Sin Fines de Lucro (CASFL) se socializan y comparten los criterios establecidos para la selección de proyectos para acceder a los fondos de subvención; se realiza un proceso de acompañamiento y articulación con la sectorial correspondiente y se orientan para que sus intervenciones estén alineadas a las prioridades de desarrollo de la frontera. Apoyar a las asociaciones a formalizarse, fortalecer capacidades y acompañar en la implementación de proyectos es una prioridad institucional para el desarrollo de la frontera.

Institucionalidad	
Programa Sombrilla:	GOBERNANDO
Brecha:	Institucional
Sector:	Institucional
Coordinador:	MHE
Colaboradores:	MINPRE, MEM, MMARN, MIVED
Beneficiarios:	Residentes en condiciones de vulnerabilidad

## EL TERRITORIO EN ACCIÓN



**Vielka Polanco**, Directora del Centro Nacional de Fomento y Promoción de las Asociaciones Sin Fines de Lucro (CASFL) en el Ministerio de la Presidencia (MINPRE). El abordaje de las necesidades identificadas en la Estrategia Mi Frontera RD a través de las organizaciones de la sociedad civil representa un paso significativo hacia una gestión más ágil y sostenible del desarrollo fronterizo. Las ASFIL, por su cercanía con las comunidades y su conocimiento profundo de las realidades locales, permiten intervenciones más efectivas, reduciendo las barreras burocráticas y garantizando respuestas más humanas, oportunas y sostenibles a los desafíos de la zona fronteriza.



**Gral. (R) Rafael de Luna Pichirilo**, Director Ejecutivo de la Fundación de Desarrollo Fronterizo (FUNDEFRO). La instalación de centrales purificadoras de agua en aquellas comunidades fronterizas que no tienen la posibilidad de acceder al necesario líquido contribuye al mejoramiento de la salud y la calidad de vida de los residentes, al reducir la alta incidencia de enfermedades gastrointestinales derivadas del consumo directo de agua procedente de ríos, arroyos, cañadas y pozos.



**Laura Rojas**, Directora Ejecutiva de Nature Power Foundation. La fundación ha tenido un impacto significativo en el acceso al agua potable en la zona fronteriza, contribuyendo al desarrollo humano y social de comunidades tradicionalmente excluidas. Su modelo de intervención combina infraestructura hídrica sostenible, energía renovable, fortalecimiento comunitario y gobernanza local, asegurando la sostenibilidad técnica, ambiental y social de los sistemas. A través de la rehabilitación y construcción de acueductos rurales, la fundación ha demostrado que la colaboración entre comunidades, instituciones públicas y sector privado puede transformar positivamente la calidad de vida y promover la resiliencia hídrica en territorios vulnerables.



[REDACTED]