

Aspectos relevantes de la población de adultos mayores en la zona fronteriza

Febrero 2026

Dirección de Desarrollo y
Planificación Territorial

Viceministerio de Planificación
e Inversión Pública

Informe mensual

Aspectos relevantes de la población de adultos mayores en la zona fronteriza

La República Dominicana atraviesa una transición demográfica marcada por el envejecimiento sostenido de su población, tendencia que se intensificará en las próximas décadas. En 2022, a partir del X Censo de Población y Vivienda 2022, se destaca que las personas de 60 años y más representaron 13.2% del total nacional, con una mayor proporción de mujeres que de hombres, reforzando la importancia de incorporar un enfoque preferencial a este tramo etario en el diseño de políticas y servicios para la vejez.

Las proyecciones indican que hacia 2050 las personas de 65 años y más representarán alrededor del 16% de la población, mientras que el grupo de 80 años y más alcanzará aproximadamente 4.2% (ONE 2024). Este proceso trasciende lo demográfico ya que se asocia al aumento de la edad una mayor probabilidad de dependencia, entendida como la necesidad de apoyo para realizar actividades básicas diarias.

En el contexto nacional, se estima que al menos 10% de las personas mayores de 60 años presenta dificultades para realizar al menos una actividad básica, proporción que se eleva a cerca de 27% entre quienes tienen 80 años o más (BID, 2021). Sin embargo, la vejez continúa resolviéndose en gran medida en el ámbito privado, mediante redes familiares de cuidado, mientras que el Estado tiende a intervenir principalmente en los casos de mayor vulnerabilidad.

Este Monitor analiza la situación de las personas adultas mayores en la zona fronteriza, considerando el acceso a protección social, la oferta de servicios y la atención, para identificar brechas y desafíos de política pública. Así mismo, se examina el contexto presupuestario y su evolución en los principales programas que enfocan a la población envejeciente de la República Dominicana y la zona fronteriza.

Algunas características de la protección social del adulto mayor en la zona fronteriza



54,913 adultos mayores en el territorio (2022)



9.4% de centros afiliados a CONAPE



RD\$ 2,184.6 millones programados al 2026



13.6% de su población es adulta mayor

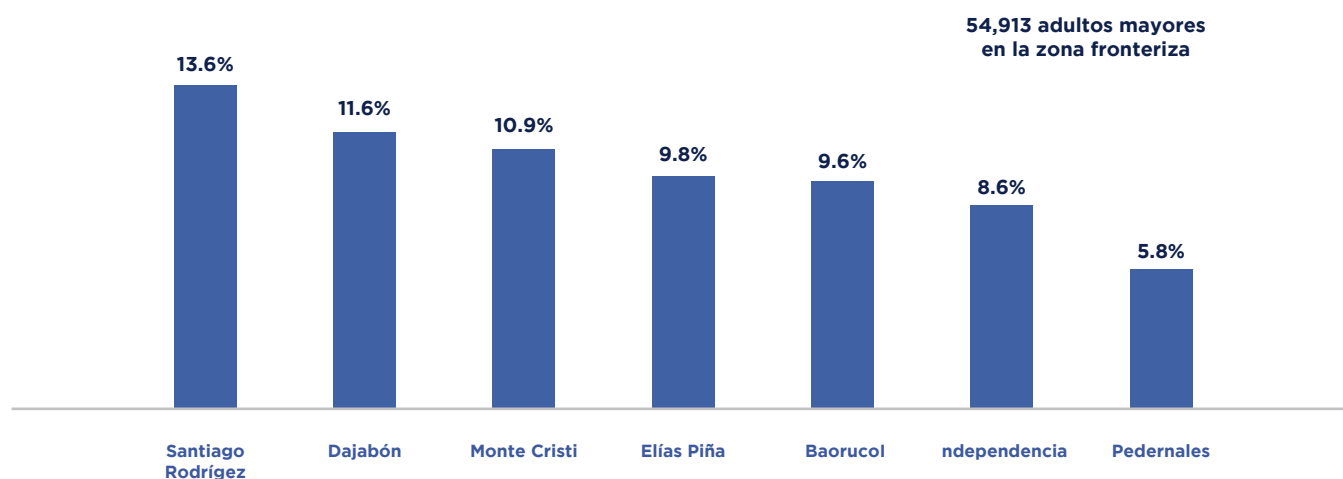
Elaborado por DIAT- DPT en base a datos X Censo 2022, CONAPE y DIGEPRES

Características demográficas de los adultos mayores

En el contexto regional, se espera que el proceso de envejecimiento de América Latina y el Caribe presente un incremento veloz en las siguientes décadas. En 2022, la región se consideraba “adulto joven” porque el grupo etario entre 20 y 39 años tenía un

peso relativamente mayor respecto al resto de los grupos en la pirámide poblacional. Para el 2055, la región será considerada “envejecida” debido a que la proporción de personas con 60 años o más será la de mayor peso en la población total (BID,2023)¹.

Distribución del total de población adulta mayor en la Zona Fronteriza, 2022



Fuente: Elaborado por DPT-DIAT en base al X Censo de Población y Vivienda 2022

Este envejecimiento es una tendencia que también se refleja en la población de la República Dominicana, que ha experimentado un aumento significativo en la última década. En el IX Censo de población y vivienda los envejecientes eran 587,134 que

representaba un 6.2% de la población para 2010 y para el X Censo aumentó a 998,222 personas, representando así el 9.3% de la población nacional para 2022. Este proceso de envejecimiento poblacional podría ser producto de la transición demográfica².

¹ Tapia Troncoso, W., Cuéllar, E., Gamboa, D., & García-Huitrón, M. (2023). *El futuro del trabajo en América Latina y el Caribe: ¿cómo avanzar hacia pensiones sostenibles para sociedades más longevas?* <https://doi.org/10.18235/0004953>

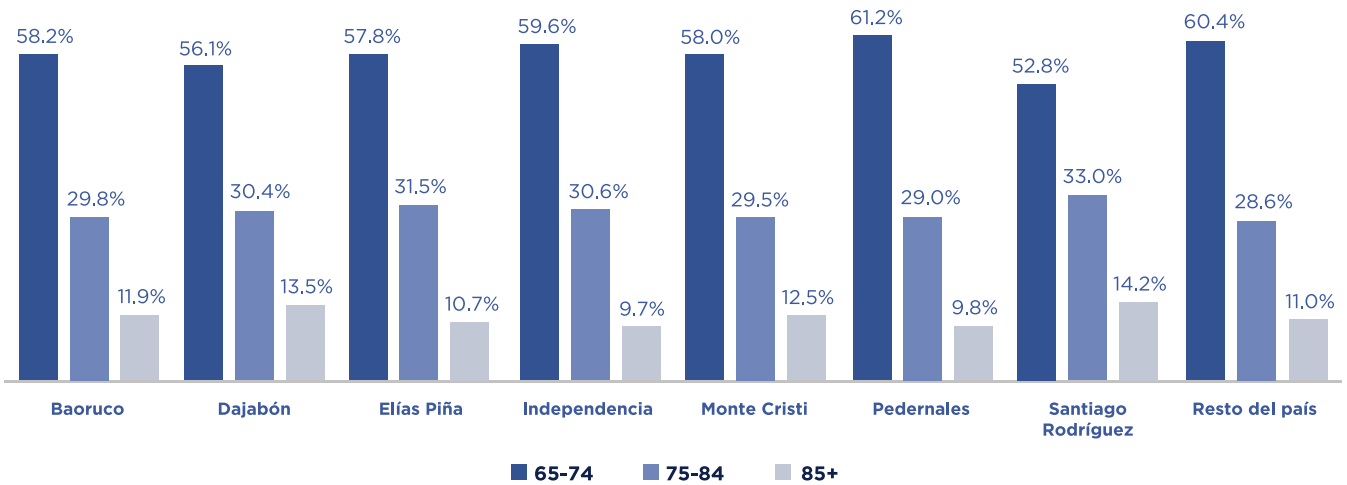
² Transición demográfica: es el cambio histórico de las poblaciones de altas tasas de natalidad y mortalidad hacia las bajas tasas de ambos indicadores.

lo interno del territorio, la zona fronteriza norte alberga un cuarto de las personas envejecientes con Santiago Rodríguez a la cabeza con el 13.7%, el resto de los envejecientes está en la zona sur donde Elías Piña es la provincia con más adultos mayores. En este sentido, este comportamiento pudiese estar vinculado al aumento de la esperanza de vida al nacer (75.1 años, 2024), (ONE,2024)³, y por una reducción en la tasa de mortalidad como respuesta a las

mejoras de las tecnologías médico-sanitarias y la introducción de vacunas, antibióticos e insecticidas para controlar la letalidad de las enfermedades infectocontagiosas (BID,2021)⁴

Al analizar los datos, se evidencia que la población de 65 a 74 años es predominante en todo el país lo que refleja que el proceso acelerado del envejecimiento está en su fase inicial. Un factor que podría incidir en esta aceleración es la salida de población joven hacia otros territorios en búsqueda

Distribución por rango de edad de los adultos mayores, Zona Fronteriza y Resto del País, 2022



Fuente: Elaborado por DPT-DIAT en base al X Censo de Población y Vivienda

de mejores condiciones de vida. El 59.1% de los hogares de la zona fronteriza se encuentra en niveles socioeconómicos bajos y muy bajos (MEPyD,202)⁵. En este sentido, se observan comportamientos migratorios en búsqueda de oportunidades que influyen en las estructuras de edades dentro del territorio provocando así una salida de la población de joven mayor

que en el resto del país. Sin embargo, en edades más avanzadas se observa una mayor concentración en la zona fronteriza, esto puede estar vinculado a la migración en búsqueda de oportunidad que suele llevar a movimientos de la población joven a provincias con mercados de trabajo atractivos como el turismo (BID, 202)⁶.

³ Oficina Nacional de Estadística (ONE). (2024). *Boletín Demográfico y Social 10: Adultos mayores en República Dominicana*. <https://www.one.gob.do/media/1a5hycfi/boletin-demografico-y-social-10-adultos-mayores-en.pdf>

⁴ Redondo, N. (2021). *Envejecimiento y atención a la dependencia en República Dominicana*. <https://doi.org/10.18235/0003583>

⁵ Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). (2023). *Monitor de la frontera*: mayo 2023. Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/monitor-de-la-frontera-mayo-2023/>

⁶ Ver cita 4

Tal como señaló el Monitor de la Frontera (MEPyD, 2024)⁷, a grandes rasgos, se observa una reducción de la tasa de dependencia entre 2010 (66.5%) y 2022 (60.0%). Un análisis pormenorizado de las variables que influyen en la tasa de dependencia permite ver que, a nivel nacional, el volumen de población de 0 a 14 años presentó una reducción intercensal de 15.8% al comparar ambos periodos mientras que los adultos mayores incrementaron a una tasa del 70.0%. Esto implica un incremento progresivo de la dependencia asociada al envejecimiento, lo que aumenta la presión económica y social

sobre la población en edad de trabajar.

Esta tendencia también se refleja en el territorio, donde la salida de la población en edades productivas implicaría un aumento del gasto público en pensiones y salud, poniendo de relieve la necesidad de fortalecer los servicios de salud y cuidado en los adultos mayores. Estos cambios estructurales se pueden ver reflejados en la organización de los hogares en el territorio, que en base al X Censo 2022 registraron un aumento del 7.7% en los jefes de hogar de 65 años o más de 2010 a 2022.

Infraestructura y servicios de atención a adultos mayores

Las personas adultas mayores suelen considerarse un grupo poblacional con mayor vulnerabilidad relativa, debido a la mayor prevalencia de enfermedades crónicas, el aumento de la dependencia funcional y el riesgo de aislamiento social, entre otros factores (ONE, 2024). En vista de estas dinámicas, resulta fundamental que el Estado fortalezca las políticas y servicios orientados a este grupo, reconociendo que sus necesidades difieren de las de otros segmentos de la población y que tienden a incrementarse conforme avanza el envejecimiento demográfico.

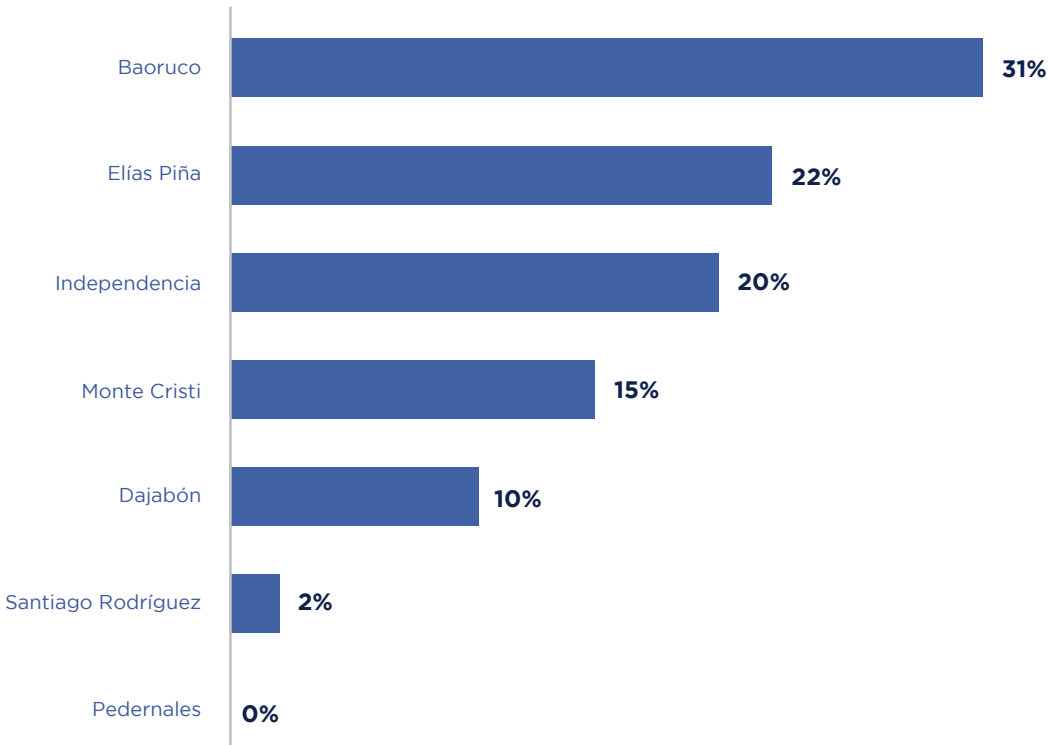
En cuanto a la oferta institucional, los registros de CONAPE reportan un total de 203 centros afiliados en el territorio nacional, de los cuales 19 (9.4%) se ubican en la zona fronteriza. Esta distribución es consistente con la representación relativa de la población adulta mayor a nivel nacional. No obstante, se identifican brechas territoriales relevantes: en la zona fronteriza, Pedernales no cuenta con centros afiliados, lo que puede limitar el acceso a servicios y aumentar la vulnerabilidad de su población envejeciente.

⁷ Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). *Monitor de la frontera: octubre 2024*. Dirección de Políticas de Desarrollo de la Zona Fronteriza. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/monitor-de-la-frontera-octubre-2024/>

Aunque la zona fronteriza agrupa cinco de las seis provincias con menor volumen de personas adultas mayores, el uso de los centros afiliados muestra una intensidad relativamente alta. Excluyendo a Pedernales por ausencia de centros, la zona fronteriza registra un promedio de 145 adultos mayores activos⁸ en los centros afiliados por

provincia, cifra cercana al promedio nacional de 172 cuando se excluyen las grandes urbes (Santo Domingo, Distrito Nacional y Santiago). En particular, destacan Baoruco y Elías Piña con 268 y 193 adultos mayores activos, respectivamente, lo que sugiere una demanda relevante de servicios en estos territorios.

Distribución de adultos mayores activos en centros afiliados a CONAPE, Zona Fronteriza, 2025



Fuente: Elaborado por DIAT-DPT en base a datos de CONAPE 2025

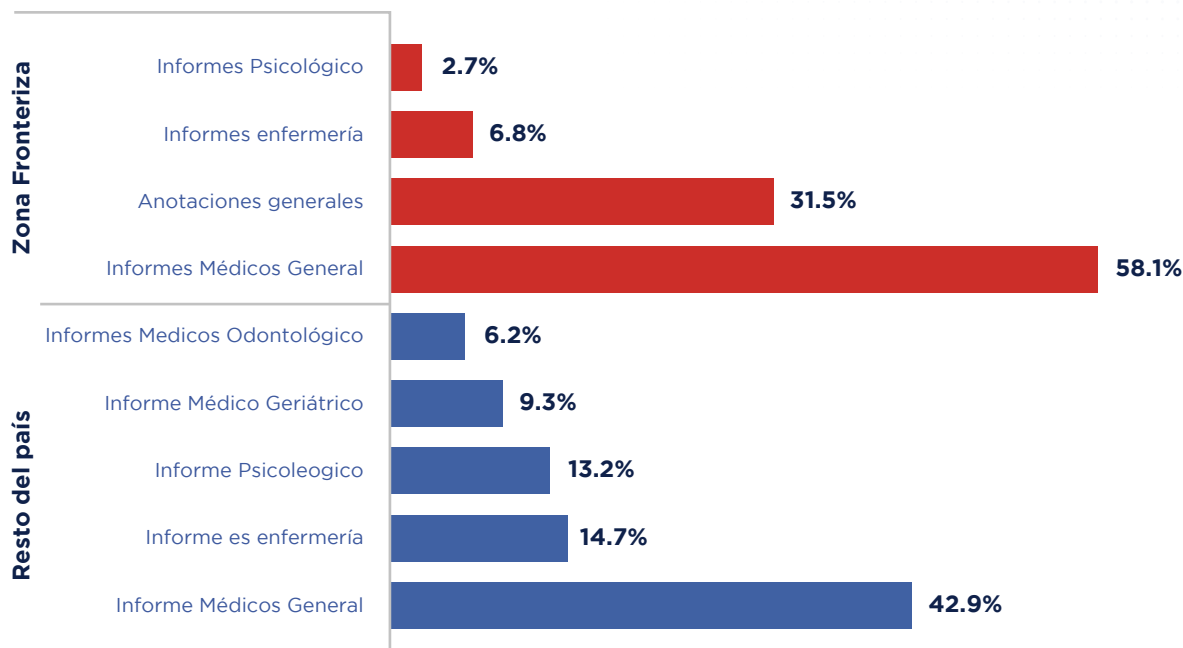
La salud constituye un componente crítico del bienestar en la vejez, tanto por la carga de enfermedades crónicas como por la necesidad de seguimiento continuo y prevención del deterioro funcional. De acuerdo con la base de datos de consultas médicas de CONAPE, a 2025 se brindaron 50,965 servicios de consultas médicas a población adulta mayor en el país. Si bien, tanto en la zona fronteriza como en el resto del país, predominan los informes médicos generales, se observa

una diferencia marcada en la proporción de consultas especializadas (psicología, geriatría, odontología, entre otras): en la zona fronteriza representan 3.4%, mientras que en el resto del país alcanzan 42.5%. Esta brecha podría estar asociada, entre otros factores, a limitaciones de oferta y disponibilidad de servicios especializados en el territorio fronterizo, lo que sugiere la necesidad de fortalecer mecanismos de acceso, referencia y provisión de especialidades.

⁸ Es la sumatoria de los adultos que asisten a los centros afiliados y los adultos activos domiciliarios.

Contexto presupuestario de la atención al adulto mayor

Distribución de servicios médicos ofrecidos por centros afiliados a CONAPE, 2025



Fuente: Elaborado por DIAT-DPT en base a datos de CONAPE 2025

La atención a las personas adultas mayores se reconoce como una prioridad de política pública en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030), particularmente en el eje de igualdad de derechos y oportunidades, que contempla acciones para proteger a la población adulta mayor, especialmente en condición de vulnerabilidad e impulsar su inclusión económica y social. En coherencia con este marco, el presente acápite examina la evolución del gasto público asociado a la atención y protección del adulto mayor, así como su estructura programática.

De acuerdo con registros de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPPRES), entre 2020 y 2025 se ha devengado un total aproximado de RD\$ 6,782 millones en el Programa Desarrollo Integral y Protección al Adulto Mayor, ejecutado en su totalidad por el Consejo Nacional de la Persona

Envejeciente (CONAPE)⁹. En el período analizado, el gasto devengado presenta una tendencia creciente, con una tasa promedio anual de 21.1%, al pasar de RD\$ 596.0 millones en 2020 (año marcado por la pandemia de COVID-19) a RD\$ 1,379 millones a noviembre 2025.

En 2025, la composición del gasto se concentra casi completamente en gasto corriente (99.5%), mientras que el gasto de capital representa una fracción marginal. Esta estructura es consistente con una provisión de servicios intensiva en operación y transferencias; sin embargo, podría limitar la expansión de infraestructura o la creación de nuevas capacidades (por ejemplo, apertura de centros o ampliación de cobertura territorial), por lo que resulta relevante monitorear el balance entre gasto operativo y capital en el mediano plazo.

⁹ A nivel institucional, CONAPE figura como una entidad adscrita al Ministerio de la Presidencia. Durante el ejercicio fiscal de 2025, el presupuesto ejecutado por este organismo representó el 1.3% del presupuesto total consolidado de dicho Ministerio.

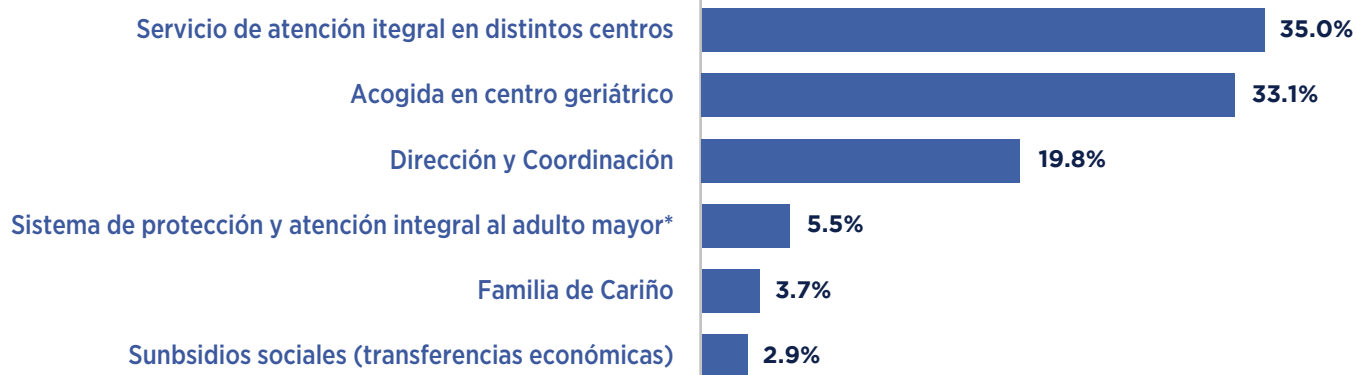
Evolución del presupuesto ejecutado en Programa de Desarrollo integral y protección al adulto mayor ,2020-2025*



Al desagregar el presupuesto 2025 por actividad, se observa que 35.0% se orienta a servicios de atención integral en centros a nivel nacional; 33.1% a acogida en centros

geriátricos; y 19.8% al sistema de protección y atención integral al adulto mayor¹⁰. El restante se distribuye en iniciativas como Familia de Cariño y subsidios sociales, que

Distribución del presupuesto ejecutado en Programa de Desarrollo integral y protección al adulto mayor por actividades, 2025*



Fuente: Elaborado por DIAT-DPT en base a datos de CONAPE 2025
*Datos a noviembre 2025

funcionan como transferencias y apoyos económicos para hogares con adultos mayores en condición de vulnerabilidad.

De cara al presupuesto 2026, se proyecta un incremento del 58.5% respecto al

año anterior, con la meta de beneficiar a 263,607 personas adultas mayores mediante servicios de atención integral, protección social y cuidado domiciliario, reforzando la orientación del programa hacia la cobertura y la continuidad de atención.

¹⁰ Agrupa prestaciones como salud, inserción social, apoyos a grupos vulnerables y componentes educativos, entre otros.

Programa 15 – Desarrollo integral y protección al adulto mayor, Presupuesto 2026



Fuente: Elaborado por DIAT-DPT en base al Anexo III Presupuesto físico financiero orientado a resultado 2026 por DIGEPRES

Conclusiones y desafíos para la población Envejeciente en la frontera

Este informe presenta un análisis sobre la población de adultos mayores en la zona fronteriza profundizando en aspectos como sus principales características demográficas, centros de atención a envejecientes, infraestructura y servicios de salud y el presupuesto destinado a la atención a adultos mayores.

Los hallazgos presentan un aumento sostenido de la población envejeciente. Al comparar los censos 2010 con 2022 en el territorio se observa un crecimiento de un 46.9% en este tramo etario, destacando que 6 de cada 10 adulto mayor es de 65 a 74 años. Lo anterior se complementa con lo proyectado por el Banco Interamericano de Desarrollo que estima que a 2050 la población dominicana envejeciente será un 16% (7 puntos porcentuales mayor

que en el 2022) (BID,2021)", lo que podría provocar que tanto en el resto del país como en el territorio aumente la dependencia asociada al envejecimiento con mayores presiones sobre el sistema de pensiones, el gasto en salud y demanda en cuidados en el largo plazo. Estos cambios se traducen en una mayor vulnerabilidad asociada al financiamiento del gasto social en el territorio.

Ante este escenario, resulta necesario fortalecer la capacidad institucional frente al crecimiento de la dependencia de los adultos mayores, que implicaría una mayor cobertura en servicios de salud y pensiones, en este contexto se recomienda avanzar hacia sistemas integrales de atención y fortalecer mecanismos de protección social para

¹¹ Redondo, N. (2021). *Envejecimiento y atención a la dependencia en República Dominicana*. <https://doi.org/10.18235/0003583>

anticipar el aumento a la presión fiscal del envejecimiento poblacional (BID,2019)¹².

En línea con lo anterior, se encontró que un 9.4% de los centros afiliados de CONAPE está en la zona fronteriza. En el territorio, Pedernales no cuenta con ningún centro activo, evidenciando brechas de cobertura en servicios a los adultos mayores. Además, se observa una brecha importante en el uso de centros y en la proporción de consultas especializadas (psicología, geriatría, odontología, entre otras), representando un 3.4% de la zona fronteriza, frente al 42.5% en el resto del país.

Estas disparidades muestran limitaciones en la capacidad resolutive en atención y

posibles barreras de acceso en servicios especializados. Dado el avance de la transición demográfica y el aumento de la dependencia funcional esta podría traducirse a una sobrecarga de los hogares cuidadores y un incremento desigual en la protección social de las personas mayores.

En este contexto, el incremento del presupuesto para el Programa de Desarrollo integral y protección al adulto mayor de los Programas Presupuestados orientados a Resultados (PPoR) para 2026 representa una oportunidad para, ampliar y mejorar la cobertura territorial y ampliar la capacidad resolutive, priorizando intervenciones a especialidades y protección social para casos de mayor vulnerabilidad.

¹² Cafagna, G., Aranco, N., Ibararán, P., Oliveri, M. L., Medellín, N., & Stampini, M. (2019). *Envejecer con cuidado: Atención a la dependencia en América Latina y el Caribe*. <https://doi.org/10.18235/0001972>



Monitor de la frontera

MINISTRO DE HACIENDA Y ECONOMÍA **MAGÍN J. DÍAZ** | VICEMINISTRO DE PLANIFICACIÓN E INVERSIÓN PÚBLICA **MARTÍN FRANCOS** | DIRECTOR DE DESARROLLO Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL **ERICK DORREJO**
COORDINACIÓN **ILVIN MENDOZA** | REDACCIÓN TÉCNICA **RUDDY JAPA SOTO & MOISES SANTAMARIA**
AUDITOR GRAMATICAL **EDUARDO DÍAZ GUERRA**

EL MONITOR DE LA FRONTERA ES UNA PUBLICACIÓN MENSUAL DONDE SE DESTACAN TEMAS ESTRATÉGICOS DE LA ZONA FRONTERIZA, COMO APOORTE AL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS TERRITORIALIZADAS.

MINISTERIO DE HACIENDA Y ECONOMÍA - DIRECCIÓN DE DESARROLLO Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

MINISTERIO DE HACIENDA



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA
HACIENDA Y ECONOMÍA