

Impacto del programa ProRural en la zona fronteriza

Enero-marzo 2026

Dirección de Desarrollo y
Planificación Territorial

**Viceministerio de Planificación
e Inversión Pública**

informe trimestral

Impacto de los Planes de Inclusión y Resiliencia (PIR) apoyados por el programa Pro-Rural en la zona fronteriza.

El Programa PRORURAL, a través de la iniciativa número 33: Planes de Acción para el Desarrollo Productivo Local de la Estrategia de Desarrollo para la Zona Fronteriza: MiFronteraRD ha contribuido al desarrollo sostenible local en las provincias de este territorio.

En la tabla se resumen los elementos principales de esta iniciativa, la cual tiene el propósito de definir acciones interinstitucionales para apoyar el desarrollo rural mediante la implementación de planes de acción en diversos sectores productivos, contribuyendo a disminuir la brecha productiva en este territorio.

Los diagnósticos de las Brechas Estructurales de la Zona Fronteriza, en la dimensión productiva y el subsector agropecuario proveen el panorama de estas brechas en este territorio. Se señala que los niveles de actividad económica y productividad en la frontera son muy inferiores al resto del país, en particular si estos se comparan con los grandes polos de desarrollo como el Gran Santo Domingo, Santiago y los polos turísticos de la región este y norte. Esta brecha productiva tiene, entre sus principales determinantes, la baja densidad económica de estas provincias, consecuencia de la baja densidad demográfica y la tendencia a la emigración de la población en edad productiva; la inversión en sectores de baja productividad, como la agricultura de subsistencia y el comercio informal; el pequeño tamaño de las unidades productivas, con un predominio de la micro y pequeña empresa sin potencial de crecimiento y los altos niveles de informalidad que imposibilitan el acceso a servicios financieros.

ANTECEDENTES/MARCO LEGAL PRORURAL:

En el año 2018, mediante la Resolución No. 318-19, el Directorio del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) aprobó el Proyecto PRORURAL Inclusivo y Resiliente, cuyo objetivo general es fomentar las actividades generadoras de ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de las familias de pequeños productores rurales, bajo un enfoque de apoyo a las cadenas productivas agropecuarias y a las Organizaciones Económicas Rurales (OER). PRORURAL entró en vigor el 26 de septiembre de 2019, y su fecha de cierre está programada para el 31 de marzo de 2026.

Dimensión	Productiva
Programa Sombrilla:	FRONTERA PRODUCTIVA
Brecha:	Productividad
Sector:	Subsector Agropecuario
Coordinador:	MEPyD
Colaboradores:	MHE, MINPRE, Ministerio de Agricultura
Beneficiarios:	Pequeños productores, familias rurales, mujeres, jóvenes emprendedores, población residente.

COMPONENTES PRORURAL:

1. Fortalecimiento de capacidades y planificación: fomentar la inclusión productiva de las familias rurales pobres y mejorar su resiliencia a través del diseño y puesta en marcha de los Planes de Inversión Productiva (PIR).
2. Diálogo de Políticas interinstitucional: generar un proceso de aprendizaje para la definición de una estrategia y de modelos de intervención

¹ <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza-productividad>

² <https://mepyd.gob.do/publicaciones/diagnostico-de-las-brechas-estructurales-de-la-zona-fronteriza-productividad-subsector-agropecuario>

para escalar la inclusión productiva y la resiliencia de las familias mediante la creación de una plataforma de diálogo de políticas interinstitucionales (en coordinación con DGDES) y a la priorización y coordinación de intervenciones a nivel local (en coordinación con DGODT y DPDFZ).

3. Gestión del proyecto: contribuir de manera efectiva a la inclusión productiva y la resiliencia de las familias rurales, al proceso de aprendizaje y al dialogo interinstitucional.

ALINEACIÓN A OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO:

Impulsar el desarrollo productivo local contribuye al logro de los objetivos planteados en la Estrategia Nacional de Desarrollo (**END 2030**) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (**ODS**).



Alineación con la END:

Este programa contribuye a alcanzar los objetivos para el desarrollo y la cohesión territorial, en su línea de acción 2.4.2.4 enfocada en apoyar la agricultura familiar como medio para contribuir a la reducción de la pobreza rural y a la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural. Asimismo, contribuye a los objetivos para contribuir a una estructura productiva sectorial y territorialmente articulada, integrada competitivamente a la economía global y que aprovecha las oportunidades del mercado local, específicamente a las líneas de acción 3.5.3 para elevar la productividad, competitividad y sostenibilidad ambiental y financiera de las cadenas agro-productivas, a fin de contribuir a la seguridad alimentaria, aprovechar el potencial exportador y generar empleo e ingresos para la población rural y, la línea de acción 3.5.3.16 de incentivar la creación de agroindustrias locales para agregar valor a la producción primaria.



Alineación con los ODS:

Las actividades llevadas a cabo en el marco del programa Pro-Rural impactan a varios **ODS**, entre los que se mencionan la reducción del hambre y la pobreza (**ODS1**), productividad

agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular, las mujeres (**ODS2**), apoyo a las actividades productivas, emprendimientos (**ODS8**), la promoción del desarrollo sostenible, turismo, entre otros sectores productivos, que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales en el marco de una producción y consumo responsable (**ODS12**).

AVANCES

¿Qué hace Pro-Rural en la Zona Fronteriza?

Las comunidades rurales localizadas en las provincias de Montecristi, Santiago Rodríguez, Dajabón, Elías Piña, Independencia, Baoruco y Pedernales han enfrentado históricamente profundas desigualdades socioeconómicas, caracterizadas por elevados niveles de pobreza, limitado acceso a servicios básicos, baja productividad económica y escasas oportunidades de empleo.

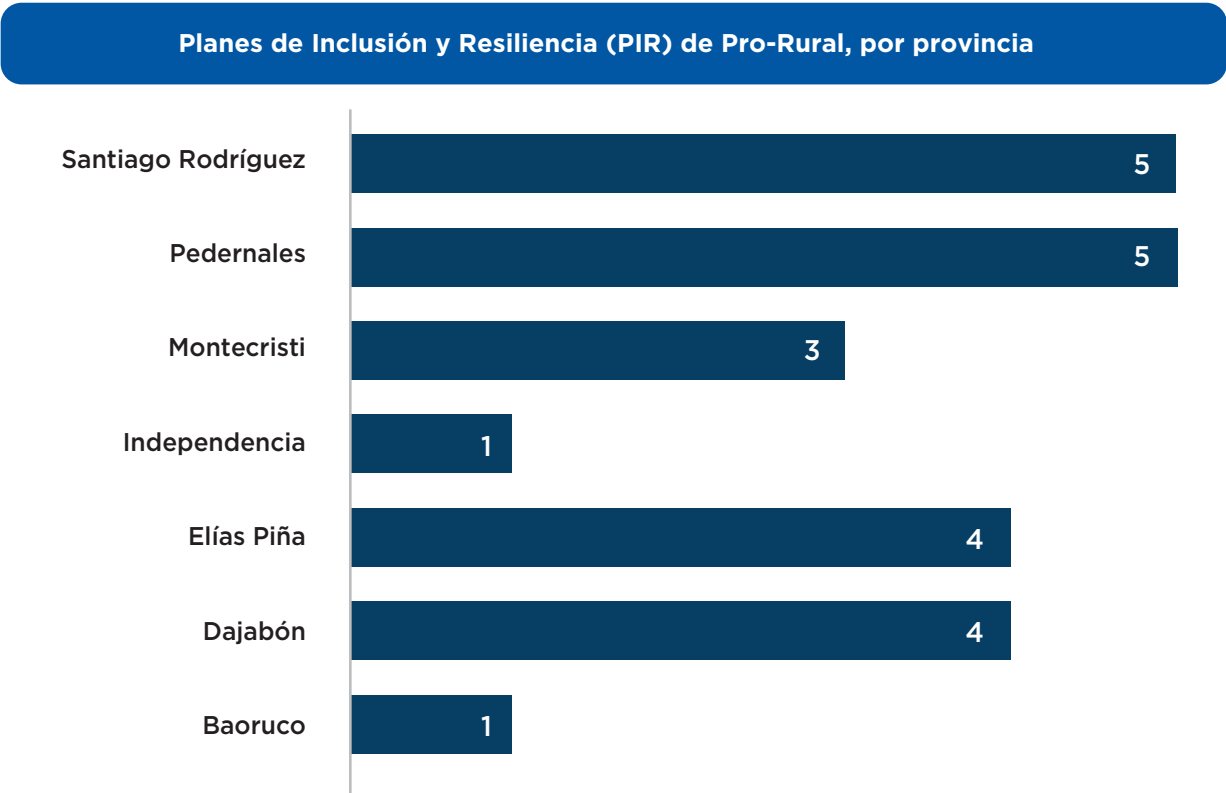
En este contexto, el Proyecto PRORURAL se concibe como un medio para el desarrollo económico rural orientado a fortalecer los medios de vida, promover la resiliencia y reducir las brechas territoriales mediante intervenciones productivas, organizativas y sociales de estas comunidades. De esta forma, PRORURAL complementa las políticas sociales del Gobierno dominicano con intervenciones a nivel local identificando las necesidades para la generación de ingresos y la reducción de la vulnerabilidad, basada en las demandas, capacidades y expectativas de las familias rurales, aprovechando las oportunidades que ofrece el marco institucional y capitalizando las lecciones generadas por las políticas sociales.

Contribución de PRORURAL al desarrollo socioeconómico de la Zona Fronteriza

El Proyecto Pro-Rural implementa 23 Planes de Inclusión y Resiliencia (PIR), ejecutados por igual número de Organizaciones Económicas Rurales (OER) con una inversión total de DOP 217,893,933.70. Las personas que se benefician de estas intervenciones alcanzan unas 2,644, de las cuales 1,579 son hombres, 1,065 son mujeres y, dentro de este universo, 566 son jóvenes. Esta intervención holística se articula con inver-

sión productiva, fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades, con el propósito de impulsar un crecimiento económico más inclusivo y sostenible en los territorios rurales fronterizos.

En la siguiente gráfica se aprecian las provincias y el número de Planes de Inclusión y Resiliencia (PIR): En la siguiente tabla se visualizan los montos invertidos y aportados tanto, por el Programa Pro Rural



Fuente: elaboración propia, a partir de datos de la DIGECOOM.

como por las propias Organizaciones Económicas Rurales (OER), contribuyendo a la apropiación y sostenibilidad de las acciones:

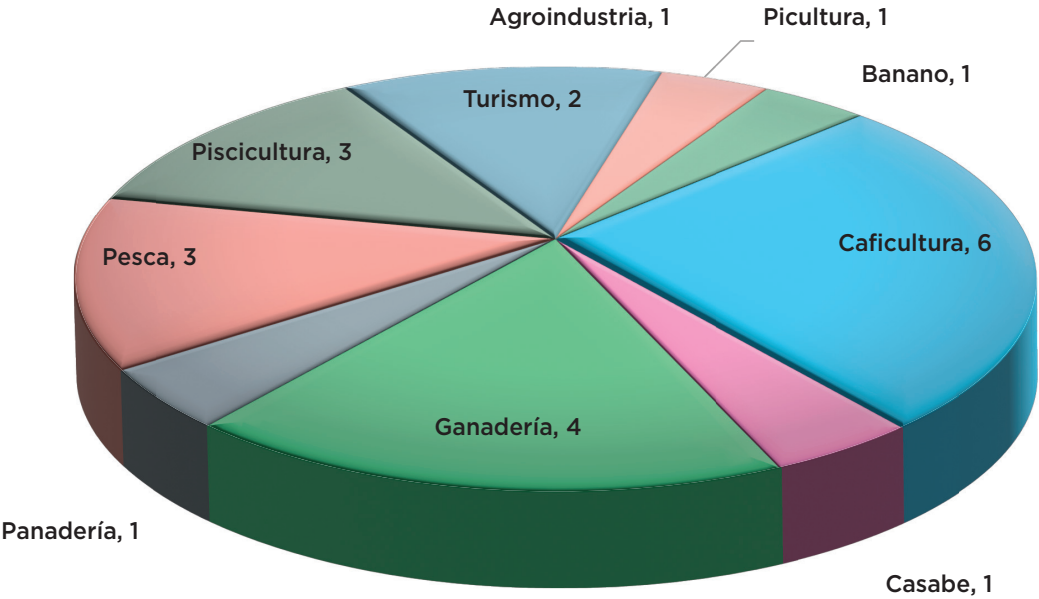
Provincia	Montos invertidos (en millones DOP)		
	Total	Pro-Rural	OER
Pedernales	57.77	32.73	25.04
Santiago Rodríguez	45.93	29.04	16.89
Elías piña	35.73	24.07	11.66
Dajabón	34.22	22.06	12.16
Montecristi	25.49	16.39	9.10
Baoruco	9.58	6.02	3.56
Independencia	7.63	6.16	1.47

Fuente: elaboración propia, a partir de datos de la DIGECOOM.

Los PIRS impactan varios sectores productivos. El sector con mayor número de proyectos en la frontera es la caficultura, con seis (6) PIR en total, seguido por la ganadería, sea esta bovina, ovina o caprina, con cuatro (4) PIR. Mientras tanto, la pesca y la piscicultura tienen tres (3) PIR cada uno y el sector turístico, dos (2). Los sectores restantes, agroindustria, apicultura, cultivo del banano, casabe, panadería cuentan con solo un PIR en ejecución cada uno, lo que se observa en la siguiente gráfica:

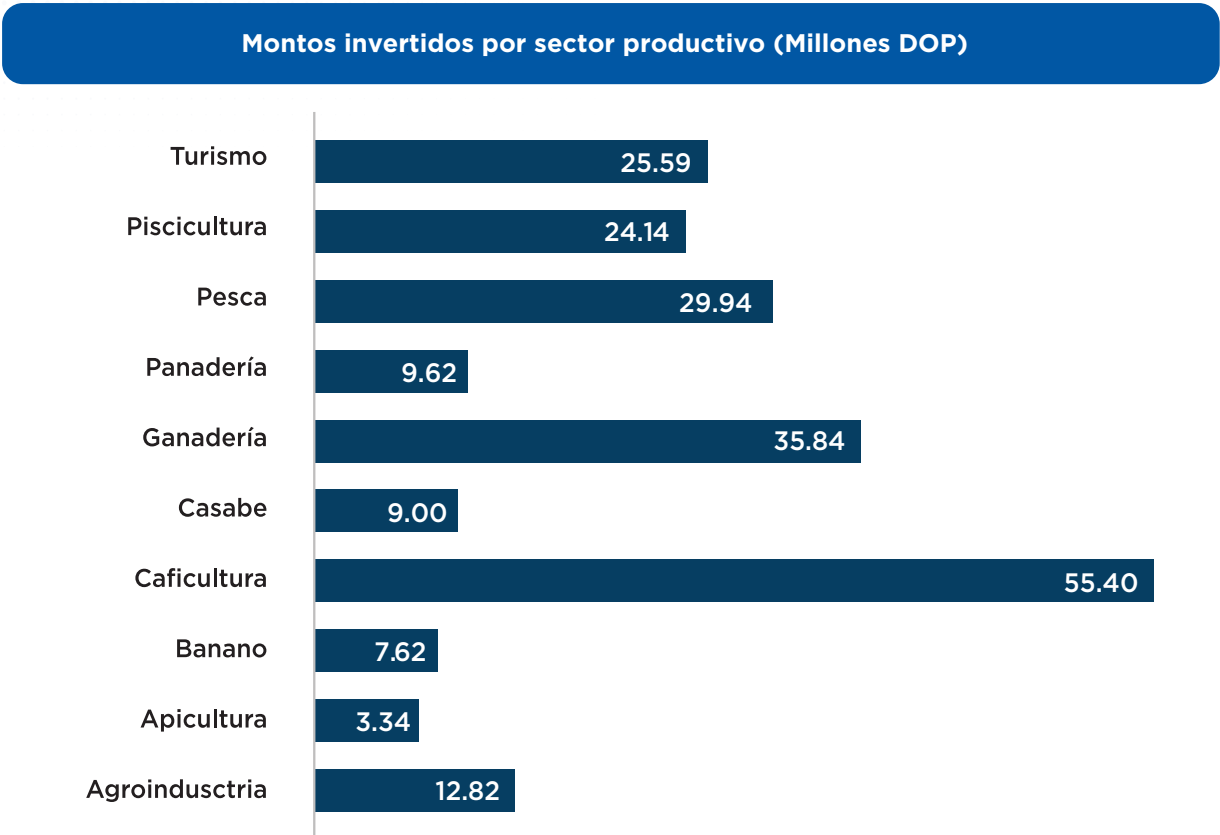
Planes de Inversión y Resiliencia por sector productivo

Zona fronteriza



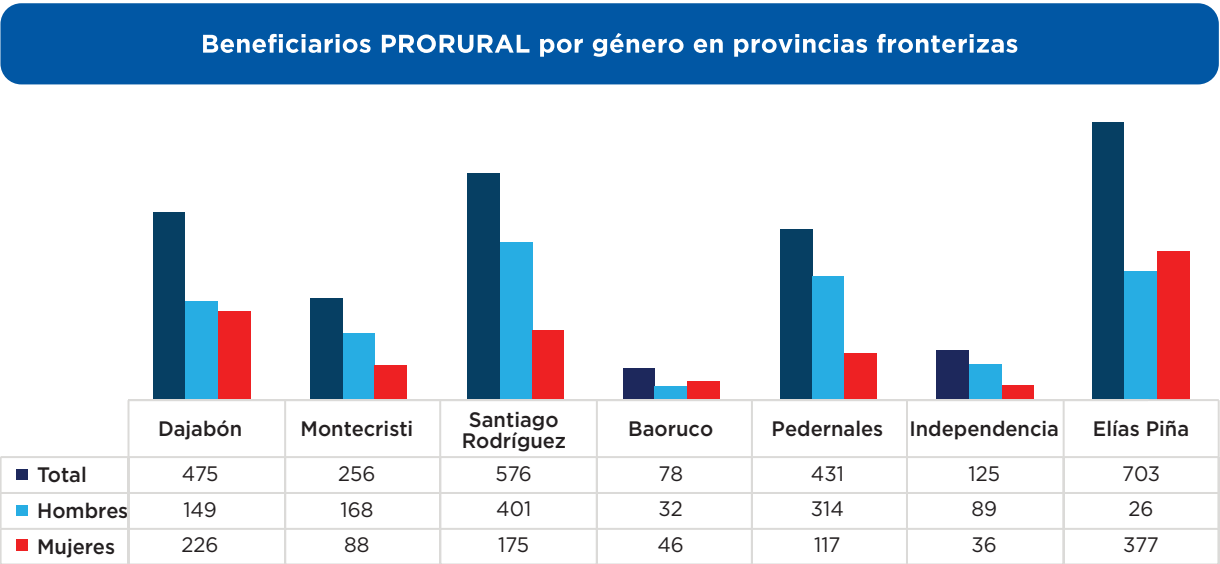
Fuente: elaboración propia, a partir de datos de la DIGECOOM.

En la siguiente gráfica se aprecian los montos invertidos en cada uno de estos sectores productivos.



Fuente: elaboración propia, a partir de datos de la DIGECOOM.

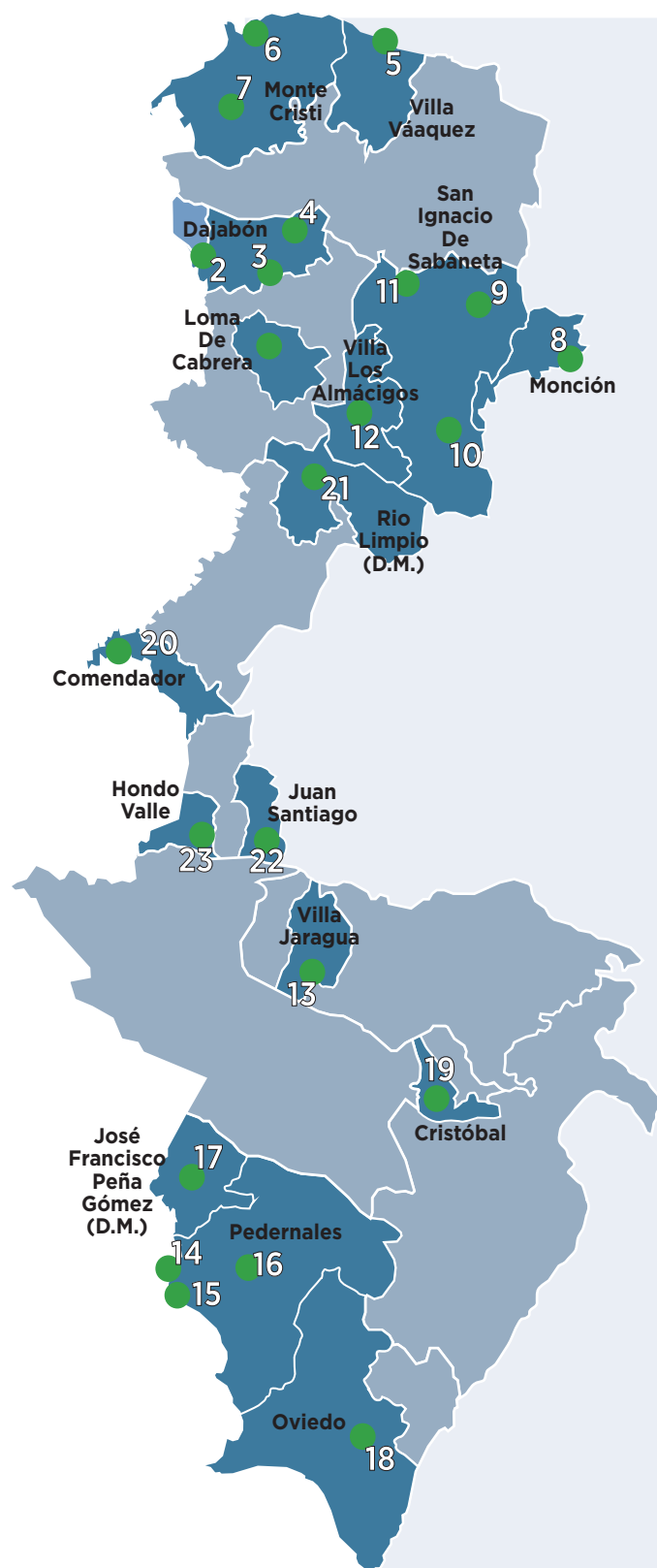
De la implementación de los 23 PIR en la zona fronteriza se beneficia a un total de 2,644 personas, de las cuales 1,579 (60 %) son hombres y 1,065 (40 %) son mujeres. En la siguiente gráfica se observa el desglose por provincia.



Fuente: elaboración propia, a partir de datos de la DIGECOOM.

Ubicación de las Organizaciones Económicas Rurales (OER) en la Zona Fronteriza

En el siguiente mapa se observa la localización de las OER beneficiarias por provincia:



DAJABÓN:

1. Asociación Pedro Leclerc Batista, Frontera Norte.
2. Asociación de Pescadores de Los Miches.
3. Cooperativa de Producción, Trabajo y Servicios Múltiples de Apicultores "La Fronteriza".
4. Cooperativa Agropecuaria y de Servicios Múltiples de Frutas Tropicales (COOPFRUTAL).

MONTECRISTI:

5. Asociación de Pescadores de Buen Hombre (ASOPEGUAMA).
6. Asociación de Comerciantes de Playas Bucán, Popa, Gran Mangle de Monte Cristi (ACOPLABUPOPUMAN).
7. Cooperativa Agropecuaria de Servicios Múltiples Los Conucos, Judea y Mangruno (COOPLOJUMA).

SANTIAGO RODRÍGUEZ:

8. Asociación de Pescadores de Monción (ASOPEPREMON).
9. Cooperativa de Desarrollo Comunitario Anacaona, INC.
10. Cooperativa Agroecológica Cuenca Alta del Río Mao, INC.
11. Asociación de Ganaderos de los Camiones (ASOGACAIMONIES).
12. Asociación de Caficultores Tocabana.

BAORUCO:

13. Asociación de Criadores de Chivos y Ovejos (ACCOJA).

PEDERNALES:

14. Cooperativa de Caficultores Las Tres Hermanas INC.
15. Asociación de Pescadores Agustín Muñoz de Pedernales.
16. Asociación de Guías Turísticos de Pedernales (AGUINAPE).
17. Cooperativa de Producción, Trabajo y Servicios Múltiples Pan Samaritano (COOPANSA).
18. Asociación de Guías Turísticos de Oviedo (AGUINAOVI).

INDEPENDENCIA

19. Cooperativa Agropecuaria y Servicios Múltiples Productores de Banano Orgánico Luis Pérez (COOPROBALUPE).

ELÍAS PIÑA:

20. Cooperativa Agropecuaria Dos Bocas (COOPDOBA).
21. Cooperativa de Productores Orgánicos Valle de Río Limpio (COOPROVALLE).
22. Núcleo de Caficultores de Juan Santiago (NUCAJUSA).
23. Cooperativa de Producción y Trabajo de Mujeres Dominicanas en Café (COOPADOMUCA).

EL TERRITORIO EN ACCIÓN:



Olaya Dotel Caraballo, viceministra de Cooperación Internacional.

Uno de los principales impactos socioeconómicos de PRORURAL ha sido el fortalecimiento de la capacidad productiva de los pequeños productores rurales, a través del acceso a asistencia técnica, insumos, infraestructura y activos productivos, logrando un aumento de la productividad y, en consecuencia, de los ingresos familiares. Asimismo, la diversificación de actividades productivas ha reducido la

dependencia de rubros tradicionales de bajo rendimiento, contribuyendo a una mayor estabilidad económica de los hogares rurales beneficiarios. Este proceso conllevará un efecto multiplicador en las economías locales, dinamizando el comercio comunitario y fortaleciendo los encadenamientos productivos a nivel territorial.

Desde una perspectiva socioeconómica, las acciones llevadas a cabo por el Proyecto contribuirán con la reducción de la vulnerabilidad social, al incrementar la capacidad de los hogares para enfrentar riesgos económicos, sociales y climáticos, particularmente en provincias con alta incidencia de pobreza extrema, como Elías Piña e Independencia. Otro impacto significativo del Proyecto PRORURAL se evidencia en el fortalecimiento del capital social comunitario. El apoyo a Organizaciones Económicas Rurales, tales como cooperativas y asociaciones de productores ha mejorado los niveles de organización, gobernanza y gestión colectiva. Este fortalecimiento institucional ha incrementado la capacidad de las OER para acceder a la bancarización y mercados formales, contribuyendo a una mayor sostenibilidad de las iniciativas productivas y a la consolidación de procesos de desarrollo económico local.

GENTE DE LA ZONA

Desde Pedernales:

Amaurys Félix, presidente de la Asociación de Guías Turísticos de Pedernales (AGUINAPE):

el proyecto **Fortalecimiento del Turismo Ecológico Sostenible en Pedernales, fomentando la participación de jóvenes y mujeres de AGUINAPE**, persigue el fortalecimiento del turismo ecológico sostenible en Pedernales, así como la generación de oportunidades para jóvenes y mujeres a través de la prestación de servicios de tour operador, y otras actividades innovadoras tales como transporte en safari.



Las mayores contribuciones de esta actividad al turismo ecológico sostenible en Pedernales han sido la introducción de excursiones tipo safari, empleando un vehículo todo terreno con capacidad para 28 pasajeros, la organización de excursiones de camping en casas de campaña y la práctica del snorkelling para la exploración del fondo marino. Además, la zona cuenta con monitoreo motorizado y servicio de salvavidas.

Esta iniciativa beneficia a más de 80 guías turísticos de manera directa, de los cuales 32 son mujeres. Se espera que gracias a esta iniciativa, van a mejorar las condiciones de vida de estos jóvenes, gracias a la renta de equipos y el acceso a nuevos acuerdos con otras empresas tour operadoras.



Desde Monte Cristi:

Yessy Almonte, presidente de la Cooperativa Agropecuaria de Servicios Múltiples Los Conucos Judea y Mangruno (COOPLOJUMA): la provincia de Monte Cristi, históricamente reconocida por la práctica de la ganadería caprina en el país, a través de la implementación de este PIR, que busca transformar la vida de 120 socios y sus familias, tiene una inversión superior a los DOP 6.6MM. El proyecto cuenta con el respaldo financiero de PRORURAL y el acompañamiento técnico de la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD) y la Fundación REDDOM.

La crianza del ganado caprino con un enfoque informal y rudimentario enfrentaba desafíos como la falta de mejoramiento genético y comercialización individual que los mantenía en condiciones de vulnerabilidad, al igual que incidencias externas como la sequía. A través de este proyecto, los socios implementan e impulsan el uso de energía limpia, lo que garantiza agua constante, promueve los bancos forrajeros para asegurar alimentos en época de sequía y se fortalecen los diversos sistemas de pastoreo.



El corazón del proyecto **Mejoramiento del Sistema de Producción de Especies Ovino Caprina** es impulsar la transferencia de conocimientos, convertir la cooperativa en un referente de resiliencia y transformación rural. Inicialmente se introducirán 60 hembras y 3 padrotes de razas superiores (Nubia y Boer) que, sumados al aporte de la cooperativa, sumarán un hato inicial de 300 animales.

Uno de los pilares más innovadores de este PIR es su enfoque humano y el impacto social en la juventud y la inclusión de mujeres en la actividad productiva. De los 99 beneficiarios directos ac-

tuales, **33 son mujeres y 41 son jóvenes menores de 35 años.** La cooperativa se ha comprometido formalmente a elevar la participación femenina hasta un **40 %**, asegurando que el relevo generacional y la equidad sean los motores del desarrollo en San Fernando de Montecristi. Se estima que, indirectamente, el proyecto mejorará la calidad de vida de 297 personas, garantizando no solo ingresos, sino seguridad alimentaria para la región. “Este plan no solo produce carne, produce resiliencia. Estamos preparando a nuestra gente para enfrentar el cambio climático con técnica y a los mercados con organización”, afirma el liderazgo de COOPLOJUMA.

BOLETÍN MiFronteraRD

ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA LA ZONA FRONTERIZA

MINISTRO DE HACIENDA Y ECONOMÍA: Magín J. Díaz

VICEMINISTRO DE PLANIFICACION E INVERSIÓN PÚBLICA: Martín Francos

DIRECTOR DE POLÍTICA DE DESARROLLO DE LA ZONA FRONTERIZA: Erick Dorrejo

COORDINACIÓN: Glenys González Brugal CORRECCIÓN DE ESTILO: Eduardo Enríquez Díaz

COLABORADORES: Federico Castro, Mariel Hidalgo, Erick Pérez, Kirsis Roa

A photograph of a modern, multi-story building with a grid-like facade of rectangular panels. The building is the Ministry of Finance (Ministerio de Hacienda) in the Dominican Republic. The name is inscribed in large, capital letters on the upper part of the facade. A small emblem is visible above the text. A large, dark window is prominent in the center. The image is overlaid with a dark blue tint.

MINISTERIO DE HACIENDA



GOBIERNO DE LA
REPÚBLICA DOMINICANA

HACIENDA Y ECONOMÍA

